

איגוד
מרכזי
הסיוע
לנפגעות
ולנפגעי
תקיפה
מינית
דוח שנתי
2021

איגוד מרכזי הסיוע
לנפגעות ולנפגעי
תקיפה מינית



איגוד
מרכזי
הסיוע
לנפגעות
ולנפגעי
תקיפה
מינית
דוח שנתי
2021

איגוד מרכזי הסיוע
לנפגעות ולנפגעי
תקיפה מינית



צוות האיגוד

אורית סוליציאנו	מנכ"לית
דבי בן זאב	מנהלת אדמיניסטרטיבית ופרויקטים
עו"ד איילת רזין בית אור	יועצת משפטית ומנהלת קשרי ממשל ומדיניות
עו"ד ד"ר כרמית קלר-חלמיש	מנהלת תחום מחקר
עו"ד הלה נויבך	מנהלת תחום מניעת הטרדה מינית
עו"ד שדא עאמר	מנהלת תחום מניעת הטרדה מינית בחברה הערבית
טניה גלבוע	מנהלת קשרי קהילה ופיתוח עסקי
רונית אילתי ממן	דוברת
נגה ברגר	מנהלת תוכן וידע

ועד מנהל

עתליה שיינפלד	מנהלת מרכז סיוע לנפגעות אונס ותקיפה מינית, חיפה והצפון
קרן עיני	מנהלת מרכז סיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה והטרדה מינית, השפלה הדרומית ('תאיר')
דבי גרוס	מנהלת מרכז הסיוע לנשים דתיות
בטי מרטין קורן	מנהלת מרכז סיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית, השרון
ליזה ניקולאיצ'וק	מנהלת מרכז סיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית ואלומות, נגב (מסל"ן)
לינדה ח'ואלד	מנהלת מרכז הסיוע לנפגעות תקיפה מינית ואלומות, נצרת
לוטם יניב בן ישי	מנהלת מרכז סיוע לנפגעות תקיפה מינית ואונס, קריית שמונה והגליל
שרון קיסר	מנהלת מרכז סיוע לנפגעות אונס ותקיפה מינית, ירושלים
מרים שלר	מנהלת מרכז סיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית, תל אביב

ועדת ביקורת

אלה מנו בן יוסף
אירית חצרנוב

הפקה

עריכה, הפקה ועיבוד נתונים	נגה ברגר
תרגום לערבית	ז'נאן בסול
ייעוץ נוסח ערבית	עו"ד רע'דה עואד
עריכת לשון	נעה רוזן
עיצוב ועריכה גרפית	יעל בוברמן

תודה מיוחדת לחברת הייעוץ אימפקט (ל.א.ב) בע"מ - גל גולן זילברמן ואורית לרנר

איגוד מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית בישראל מוכר כמוסד ציבורי לצורך זיכוי ממס בגין תרומה, לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה.

בית העמותות - סעדיה גאון 26, תל אביב יפו 6713521, טלפון 073-7013215
office@igud1202.org.il



WWW.1202.ORG.IL

איגוד מרכזי סיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית (ע"ר)
הוא עמותה המתקיימת מתרומות בלבד.
תרחו לנו וסייעו לנו להמשיך בפעילותנו.

אפשרויות תרומה:

כרטיס אשראי:

באתר "ישראל תורמת". חפשו בגוגל "ישראל תורמת איגוד מרכזי הסיוע" או הקלידו בדפדפן: israeltoremet.org/amuta/580173730

העברה בנקאית:

פרטי החשבון:
איגוד מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית בישראל (ע"ר)
הבנק הבינלאומי סניף 012 – ירושלים ראשי
רח' הלל 10 ירושלים
מס' חשבון 029904

באפליקציות פיבוקס (PayBox) או ביט (Bit):

העברה למספר הטלפון 054-892-1202

המחאה (צ'ק):

את המחאה יש לכתוב לפקודת "איגוד מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית" ולשלוח לבית העמותות – סעדיה גאון 26, תל אביב יפו, מיקוד 6713521

עיגול לטובה:

בכל רכישה באשראי בסכום שאינו עגול, יעוגל התשלום לשקל הקרוב וההפרש (עד שקל) יעבור אלינו. חפשו בגוגל "עיגול טובה איגוד מרכזי הסיוע" או הקלידו בדפדפן **איגוד-מרכזי-הסיוע/igul.org.il/amutot**

כל התרומות מוכרות לצורכי מס לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה,
ויוקדשו במלואן למאבק באלימות המינית בישראל.

לתרומה בכרטיס אשראי או באפליקציית Bit:



תוכן העניינים

7	פתח דבר
9	על איגוד מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית
10	פעילות האיגוד בשנה החולפת
	נתונים על פגיעה מינית בישראל לשנת 2020:
18	נתוני מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית
27	נתוני משטרת ישראל
30	נתוני פרקליטות המדינה
35	נתוני המחלקה לחקירות שוטרים (מח"ש)
38	נתוני שירות בתי הסוהר
41	נתוני יחידת הסיוע המשפטי
44	נתוני בית הדין לעבודה
46	נתוני נציבות שירות המדינה
49	נתוני משרד החינוך
55	נתוני צה"ל
63	מפת מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית

הערות המערכת:

לדוח זה יש גרסה בערבית - اتحاد مراكز دعم ضحايا الاعتداءات الجنسية - التقرير السنوي 2021.
גרסאות מקוונות של הדוח בעברית ובערבית ניתן למצוא בקישור: <https://www.1202.org.il/centers-union/publications/reports>

פתח דבר



אנו גאות להציג את הדוח השנתי של איגוד מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית, שכולל את נתוני מרכזי הסיוע והרשויות לשנת 2020.

שנת 2020 חקוקה בזיכרון של כולנו, ואדוותיה מורגשות היטב גם בזמן כתיבת שורות אלו, בשלהי שנת 2021. השפעותיה ניכרות היטב בנתוני מרכזי הסיוע, אשר מצביעים על עלייה בדיווחים על פגיעות שהתבצעו בבית, מצד אחד, וברשת, מצד שני. במספרים היבשים האלו טמונים אין-ספור קולות וסיפורי חיים; שתיקות, שאלות, כאבי נפש עצומים, אבל גם תקווה והיאחזות ברצון ובאמונה שיכול להיות טוב יותר.

ומול המספרים האלו ישנם המספרים שמגיעים מהרשויות. גם הם מייצגים אלפי קולות וסיפורים. אבל בניגוד לפניית למרכזים, שגדלו בעשרות אחוזים בשנים האחרונות, קשה שלא לשים לב שהמספרים האלו, רובם, נותרים סטטיים. המפץ הגדול שעברה החברה הישראלית בשנים האחרונות פשוט לא משתקף שם.

בעבודתנו השוטפת באיגוד – קידום מדיניות (כולל הגשה של עשרות הצעות חוק, חלקן כבר בדרך לספר החוקים), משפט (בקביעת תקדימים משפטיים), מניעה, מחקר והזירה הציבורית – אנו פועלות כדי לשפר את המציאות הזאת, טלאי על טלאי. אבל הגיע הזמן שנראה שינויים מערכתיים מקיפים יותר.

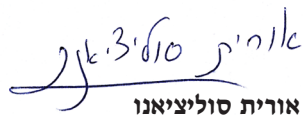
התוכנית הלאומית למאבק באלימות מינית ולקידום זכויות נפגעות ונפגעים, שפרסמנו בשנה שעברה, משמשת אותנו למטרה זו, וכבר היתרגמה השנה לשורה של צעדים והישגים. אבל יש עוד שני יעדים גדולים ששמנו לנו למטרה, ונפעל עד למימושם.

כדי לשנות את המציאות, שבה אף שפחות מ-10% מהנפגעות ומהנפגעים מגישים תלונה, רובם המכריע של תיקי עבירות המין נסגרים ונפגעות/ים מדווחים על חוויות קשות וטראומטיזציה משנית, אנו מחויבות להקמת מחלקות ייעודיות לעבירות מין במטרה, בפרקליטות ובבתי המשפט. זה יעד מתבקש ומושג – ועדת ברלינר, שמינתה נשיאת בית המשפט העליון, כבוד השופטת אסתר חיות, המליצה לצאת בפיילוט אזורי בהקדם. בשנה האחרונה התקדמנו עוד כמה צעדים לקראת המטרה הזאת, כמו שתוכלו לקרוא במסמך על פעילות האיגוד, ונמשיך לעבוד עד שנראה את החלום הזה קורם עור וגידים. למרות מאפייניו ומגבלותיו של ההליך הפלילי, אף נפגע ואף נפגעת לא צריכים לצאת מההליך הזה בתחושה שעברו "אונס שני".

המטרה האסטרטגית השנייה היא שיפור והנגשה של מערך הטיפול הנפשי הציבורי לנפגעות ולנפגעי אלימות מינית. בכחצית מהפניות החדשות למרכזים מבקשים הפונות והפונים שילוב בטיפול נפשי, אך אנו נאלצות ונאלצים להסביר שוב ושוב שהמתנה יכולה להתארך ל-18 חודשים (ויותר), ושיש מחסור חריף במטפלות ומטפלים עם הכשרה מתאימה. כיום ידוע היטב כי טיפול נפשי מותאם ובזמן משפיע השפעה קריטית על השלכות הפגיעה לטווח הקצר והארוך, והמצב הזה דורש תיקון. לכן פרסמנו השנה את הדוח "זעקה לעזרה", שממפה את השירותים, את הליקויים ואת החוסרים במערך הטיפול הנפשי. לשמחתנו, גם כאן אפשר לראות התקדמות, בצורת תוספות תקציביות ניכרות למערכי הטיפול לנפגעים/ות במשרד הבריאות ובמשרד הרווחה והביטחון החברתי. כעת צריך לראות שהכסף אכן משנה באופן משמעותי את המצב הקיים, ולפעול עד להשגת יעד של לא יותר מחודש המתנה לטיפול מותאם.

נמשיך לפעול להשגת המטרות האלו בד בבד עם עבודת הטלאים המורכבת וסתימת הלאקונות והליקויים שמתגלים לכל אורך הדרך. אבל שני היעדים האלו, שצפויים להשפיע על הציבור הגדול ביותר של נפגעות ונפגעים, הם שלב מרכזי בתיקון שאנו דורשות ודורשים.

בינתיים אני מבקשת להודות מקרב לב לצוות המעולה של האיגוד: דבי בן-זאב, ד"ר עו"ד כרמית קלר-חלמיש, עו"ד הלה נויבך, עו"ד איילת רזין בית-אור, עו"ד שדא עאמר, טניה גלבווע, רונית אילתי ממן ונגה ברגר, ולכל צוותי מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית - למנהלות, לעובדות, לעובדים, למתנדבות ולמתנדבים, שהם והן הלב הפועם של מרכזי הסיוע. בזכות החריצות, הכישרון, הידע, הניסיון והמחויבות הערכית והרגשית העמוקה שלכם/ן עמלנו לשינוי החברה הישראלית נושא עוד ועוד פירות.



אורית סוליציאנו

מנכ"לית איגוד מרכזי הסיוע
לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית

על איגוד מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית

איגוד מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית הוקם בשנת 1990 כארגון הגג של תשעת מרכזי הסיוע הפרוסים ברחבי הארץ: גליל-גולן שבקריית שמונה, נצרת (לחברה ערבית), חיפה, השרון, תל אביב, ירושלים, תהל (לחברה הדתית והחרדית), תאיר שברחובות ובשפלה ומסל"ן שבבאר שבע.

מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית פועלים ברמה הפרטנית ומספקים קשת רחבה של מענים לנפגעות ולנפגעים מאלימות מינית: מערך סיוע מידי בקווי החירום (24/7), ב'צ'אט ובווטסאפ, המספק אוזן קשבת ותמיכה חד-פעמית או מתמשכת; מחלקות הליווי בהליך הפלילי, שמעניקות ליווי החל משלב ההתלבטות, דרך הגשת התלונה, ניהול התיק במשטרה ובפרקליטות וכלה בבית המשפט; קבוצות תמיכה בהתמחויות שונות והפניה לטיפול ולשילוב במסגרות שיקומיות במקרי הצורך; עזרה במימוש זכויות כלכליות, מהליכים משפטיים נזקיים ועד ביטוח לאומי, ועוד. בשל הבנת הרגישות והקושי שבפנייה לסיוע מפעילים המרכזים שירותים ייעודיים לגברים, לדתיים/ות ולחרדים/ות, לדוברי/ות ערבית ולכבדי/ות שמיעה, ומסייעים גם למשפחות ולאנשי ונשות מקצוע שונים שעובדים/ות עם נפגעות ונפגעים.

נוסף על כך, פועלים מרכזי הסיוע בתוך הקהילה המקומית ובשיתופה. מחלקות החינוך של מרכזי הסיוע מפעילות את התוכנית החינוכית "ביחד" לקידום מיניות הדדית ולמניעת אלימות מינית במסגרות חינוך פורמליות ובלתי פורמליות ועובדות עם בניות נוער, צוותים חינוכיים והורים, ומחלקות ההסברה עורכות הכשרות למניעת הטרדה מינית בחברות ובארגונים ומספקות ליווי לאחראיות למניעת הטרדה מינית.

איגוד מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית משמש סוכנות לשינוי חברתי ברמה הארצית והמערכתית, המשלימה את העבודה הפרטנית שמתבצעת במרכזים. האיגוד פועל למען קידום זכויות ושירותים לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית, לאימוץ צעדי מניעה וטיפול מערכתיים ולצמצום היקפי התופעה בישראל.

פעילות האיגוד נפרשת על פני זירות רבות. האיגוד יוזם ומקדם תיקוני חקיקה ותקנות למען נפגעות ונפגעי אלימות מינית ומשמיע את קולם/ן של נפגעות ונפגעים בזירה הפרלמנטרית ובמשרדי הממשלה; מניע תיקונים ותקדימים משפטיים ועורך הכשרות לבעלי/ות תפקידי מפתח; מופיע בפני ועדות ציבוריות; מפתח ומטמיע כלים חדשניים ורוחביים למניעת הטרדות ופגיעות מיניות ולטיפול בהן; יוזם פרויקטים שנוגעים לטיפול בפגיעה מינית בקרב קהילות מוחלשות או אנשים עם צרכים מיוחדים; חוקר, אוסף ומייצר ידע בנושא אלימות מינית בישראל, חוויות של נפגעים/ות ומענים מותאמים; משתתף באופן פעיל בעיצוב השיח הציבורי והתקשורתי בנושא אלימות מינית; מייצר ולוקח חלק בקואליציות ובשיתופי פעולה אקטיביסטיים למען נפגעות ונפגעים ומרכז פרויקטים ארציים של מרכזי הסיוע.

פעילות האיגוד בשנה החולפת

קידום חדיניות

1. **שבע הצעות חוק שיזמנו, ניסחנו ו/או קידמנו בדרך לספר החוקים הישראלי**, כחלק מתהליך ההוצאה לפועל של התוכנית הלאומית למאבק באלימות מינית ולקידום זכויות נפגעות ונפגעים שחיברנו:
 - שלילת האפוטרופסות מהורה שאנס את בתו/בנו: בשיתוף ארגונים נוספים הבאנו לתיקון לחוק האפוטרופסות שמונע מהורה שהתעלל מינית להמשיך ולמרר את חיי ילדיו ומשפחתו באמצעים משפטיים. (ביוזמת ח"כ [דאז] עודד פורר).
 - הרחבת ההתיישנות על עבירות מין בקטינים/ות בתביעות אזרחיות: שני תיקונים לחוק שיזמנו עברו בקריאה טרומית: ביטול המצב האבסורדי שבו תקופת ההתיישנות האזרחית אחרי הרשעה פלילית קוצרה לשנה בלבד; והרחבת ההתיישנות על מוסדות ואחראים שאפשרו פגיעה מינית בקטינים/ות (ביוזמת ח"כ מיכל שיר וח"כ מיכל רוזין).
 - חיסיון מטפל/ת-מטופל/ת: הצעת החוק שלנו מקנה מעמד משפטי לנפגע/ת עבירת מין בעת דיון על הסרת חיסיון מהטיפול הנפשי שהיא/הוא עובר/ת. ההצעה, שעברה בקריאה טרומית, גם מקנה לנפגע/ת זכאות לסיוע משפטי חנם לקראת הדיון (ביוזמת ח"כ מיכל רוזין).
 - סיוע משפטי חנם לנפגע/ות עבירות מין: הרחבת השירות של יחידת הסיוע המשפטי לכלל עבירות המין, החל בשלב החקירה (להבדיל מהמצב כיום, שהשירות ניתן רק לנפגע/ות עבירות מין חמורות, משלב הגשת כתב אישום). התיקון לחוק, שצפוי להנגיש את השירותים החינמיים לנפגעות ולנפגעים רבים, נמצא בהליכי חקיקה מתקדמים (הצעת חוק ממשלתית).
 - פיצוי כספי מידי לנפגע/ות עבירות מין חמורות: הצעת החוק, שנמצאת בהליכי חקיקה מתקדמים, קובעת כי בתיקים שבהם נפסק פיצוי פלילי לנפגע/ות תעביר המדינה פיצוי מידי של 10,000 ש"ח שאותם תפעל לגבות דרך המרכז לגביית קנסות, וכך תחסוך מהם/ן אינטראקציה מיידית נוספת עם העבריין המורשע (הצעת חוק ממשלתית).
 - שיפור הטיפול בערכות אונס: הצעת החוק מייצרת שני חידושים חשובים בנוגע לערכות אונס, באמצעותן דוגמים בחדרים האקוטיים ממצאים פורנזיים העשויים לסייע בגיבוש תיק פלילי: הערכות יישמרו ל-50 שנים במתקן משטרתי שמור, והנפגעות יהיו זכאיות לקבל תשובות בנוגע לממצאים שעלו בדגימות. את הצעת החוק הובלנו בשיתוף ארגונים נוספים, והיא נמצאת בשלבי חקיקה מתקדמים (ביוזמת ח"כ מירב בן ארי).

- **איזוק אלקטרוני:** הצעת חוק לשימוש באיזוק אלקטרוני כאמצעי ניטור של עברייני אלימות במשפחה (ובכלל זאת עברייני מין) עברה בקריאה טרומית, וצפויה להתרחב בהמשך לעברייני מין בפיקוח. ההצעה קודמה בשיתוף ארגונים נוספים (ביוזמת ח"כ קרן ברק, יוראי להב-הרצנו, עאידה תומא-סלימאן, מיכל רוזין ויואב סגלוביץ).

2. כ-30 הצעות חוק שיזמנו, ניסחנו ו/או קידמנו הונחו על שולחן הכנסת. ביניהן:

- הקמת מחלקות ייעודיות לעבירות מין בבתי המשפט.
- ביטול ההתיישנות הפלילית על עבירות מין בקטינים ועבירות מין במשפחה, והארכת ההתיישנות בעבירות מין שבוצעו במסגרת נישואין.
- הכשרות חובה על זיהוי התעללות מינית בילדים/ות ומתן מענה מותאם לאנשי ולנשות מקצוע בתחומי הבריאות, הרווחה והחינוך.
- קביעת מערכי שיעור על קידום מיניות בריאה ומניעת פגיעה מינית כחובה בכל בתי הספר.
- חוק שיקום ופיצוי חובה לנפגעי/ות עבירות מין.
- הרחבת חוק זכויות נפגעי עבירה בהתאם להמלצות ועדת ברלינר, כך שזכותם/ן של נפגעי/ות עבירות מין לקבל מידע ולהביע עמדה תורחב לצמתיים רבים יותר.
- התליית רישיונו של רופא שהורשע בעבירת מין באופן מידי, עד לקביעת ההמלצה של ועדה מיוחדת.
- הגדרת צילומים מיניים שלא בהסכמה וסחיטה על רקע מיני כעבירת מין, ולא כפגיעה בפרטיות.
- הרחבת סמכות בית המשפט להטלת מגבלות על חזרתו של עבריין מין לסביבת נפגעת/ת העבירה.

- ## 3. פעלנו להגדלת התקציבים למענים לנפגעות ולנפגעי אלימות מינית בעשרות מיליוני שקלים.
- סעיפים משמעותיים בתוכנית הלאומית למאבק באלימות מינית שחיברנו קיבלו תוספת תקציבית במסגרת תקציב המדינה החדש: 21 מיליון ש"ח נוספו לטיפול נפשי בנפגעים ובנפגעות במסגרת שירותי הבריאות; 25 מיליון ש"ח נוספו לליווי משפטי, פיצויים כספיים והנגשת ההליכים המשפטיים לנפגעים/ות במסגרת שירותי משרד המשפטים; 15 מיליון ש"ח נוספו לביצוע תסקירי נפגעי/ות עבירות מין ומרכזי טיפול נפשי ייעודיים במסגרת משרד הרווחה; ו-5 מיליון ש"ח הוקצו לרשות לקידום מעמד האישה לצורך מניעת הטרדה מינית.

- ## 4. השתתפנו בעשרות דיונים בוועדות הכנסת, ויזמנו דיונים מיוחדים.
- גם השנה דאגנו להביא את קולם/ן של נפגעות ונפגעי תקיפה מינית אל שולחנה של הכנסת, להציג את צורכיהם/ן ולדרוש מענים מתאימים. יזמנו דיונים על התוכנית הלאומית למאבק באלימות מינית שחיברנו, וכן על יישום מסקנות ועדנת ברלינר, שהמליצה, בין היתר, על הקמת מחלקות ייעודיות לעבירות מין במשטרה, בפרקליטות ובבתי המשפט.

- ## 5. אירחנו שרות, שרים, יושבות ראש ועדות וחברי/ות כנסת במרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית:
- שר הביטחון וראש הממשלה החליפי דאז בני גנץ, שרת הכלכלה אורנה ברביבאי, שר התרבות והספורט חילי טרופר, סגן השר לביטחון פנים יואב סגלוביץ, שרת

האנרגיה קארין אלהרר, יו"ר הוועדה לזכויות הילד מיכל שיר, יו"ר הוועדה לביטחון פנים מירב בן ארי, וחבריות/ות כנסת נוספים/ות. במסגרת הביקורים הם/ן נפגשו עם הצוותים ועם נפגעות ונפגעים כדי להעמיק את הבנתם/ן בתחום הטראומה המינית ולרתום אותם/ן למאבק באלמות המינית ולמען נפגעות ונפגעים.

6. **דרשנו לדעת איך הפוליטיקאיות והפוליטיקאים יקדמו את המאבק שלנו** בכנס בחירות מיוחד ששודר באתר וואלה. בפאנל לקחו חלק נציגים/ות מרוב סיעות הכנסת, והוא הועבר בשידור חי לעשרות אלפי גולשים/ות.

7. **ערכנו כנס הנעה למאבק להקמת בתי דין לעבירות מין**, בדרישה להקמת יחידות ייעודיות במשטרה, בפרקליטות ובבתי המשפט. בכנס לקחו חלק נפגעות, שרות, חברות כנסת ומשפטניות.

8. **הכנסנו לקווי היסוד של הממשלה התחייבות לשיפור המענים לנפגעים/ות**; בין היתר, הקמת מחלקות ייעודיות לעבירות מין במשטרה, הקמת צוותים ייעודיים לעבירות מין ונפגעי/ות עבירה, מתן סיוע משפטי ושיקום לנפגעים ולנפגעות והקמת מרכזי הגנה ייעודיים למתלוננות ומתלוננים בגירים בעבירות מין, בדומה למרכזים הקיימים לקטינים.

9. **דרשנו תשובות מהרשויות ומגופי אכיפה והבאנו לשינויים בשטח**. העברנו עשרות פניות להתייחסות, וביניהן:

- הערות להנחיות פרקליט המדינה העוסקות בעבירות מין במטרה להוביל לתיקון. בעקבות פנייתנו בוטלה ההנחיה המקוממת שלא להגיש כתב אישום על הפצת תמונות וסרטונים מיניים אם הם צולמו בהסכמת הנפגע/ת. הצעות נוספות לריוויזיה נבחנות בפרקליטות.
- במסגרת עבודת מטה בנושא גישורים שהובילה הנהלת בתי המשפט דרשנו להסדיר את מעמדם/ן של נפגעי/ות עבירות מין בהליך הגישור בין הפרקליטות לנאשם. הצעתנו התקבלה באופן חלקי.
- בעקבות אופן התנהלות תיק האונס הקבוצתי באילת בבית המשפט פנינו לנשיאת בית המשפט העליון, כבוד השופטת אסתר חיות, בבקשה לתקן את סדרי הדין של העדת נפגעי/ות עבירות מין בכלל, ובתיקי אונס קבוצתי בפרט.
- הגשנו פניות בנושא חקירת פגיעה בקטינה שנמצאה בחסות המדינה אשר נמשכה מעל לארבע שנים, ובתיק נוסף, שבו השיהוי בהליכים הוביל לענישה מקלה.
- ליווינו נפגעת בפנייתה לפרקליטות ולבית המשפט בדרישה להעתיק חומרי חקירה ולקבל לידיה חזרה חומרים ומוצגים בעלי ערך סנטימנטלי שמסרה.

חשפט

10. הגשנו עררים והצטרפנו להליכים כדי להילחם במדיניות הסגירה הסיטונאית של תיקי עבירות מין. בין התיקים:

- הסרת קונדום ללא הסכמה: הגשנו ערר בשמה של נפגעת שהגישה תלונה על הסרת קונדום בניגוד לסיכומים המוקדמים המפורשים עם בן הזוג, אשר שמטה את יסוד ההסכמה מיחסי המין. למרות קיומן של ראיות התיק נסגר ללא פעולות חקירה. בעקבות הערר נשלח התיק להשלמת חקירה. אם התיק ייסגר בשנית תשקול הנפגעת לעתור לבג"ץ כדי להסדיר את הסוגיה העקרונית.
- הפצת סרטונים מיניים על ידי פרטנר לשעבר: הצטרפנו לעתירה נגד סגירת תיק ודחיית ערר בתיק שבו יש תיעוד ברור של הפצת סרטונים מיניים שצולמו ללא ידיעת הנפגעת בתיק.
- פגיעה מינית בבן, אלימות פיזית כלפי הבנות וסרסור באם: הצטרפנו לעתירה על סגירת תיק קשה מאוד של גילוי עריות, אלימות פיזית וסרסור.

11. הצטרפנו להליכים משפטיים עקרוניים וקבענו תקדימים. הצטרפנו כצד במעמד ידיד בית המשפט בשורה של תיקים תקדימיים:

- השתתפות כפויה ב"בודישוט" היא מעשה מגונה: בית הדין הארצי לעבודה קיבל ערעור של מלצרית שאולצה לבצע "בודישוט" בלקוח, ואימץ בהרחבה את עמדת האיגוד והטיעונים שהעלינו.
- חשיפת הדיונים בתביעה נגד אייל גולן: צירפנו התנגדות לדרישת הפרקליטות לקיים את הדיונים בתביעה בדלתיים סגורות לנוכח רצון הנפגעות ליידע את הציבור בפרטים האמיתיים של הפרשה. בית המשפט קיבל את ההתנגדות ואישר לפרסם את הדיונים.
- סנקציות כלכליות על טיפול לקוי בתלונה על הטרדה מינית: הצטרפנו לבקשה לגילוי מסמכים לפני הגשת תביעה נגזרת של בעל מניות בחברת מליסרון בע"מ נגד החברה, שלא טיפלה כראוי בתלונה על הטרדה מינית נגד יוסף מעודי, מנהל מתחם ביל"ז שבבעלות החברה. נגד מעודי הוגש כתב אישום פלילי במקרה הטרדה נוסף.
- שליטה של הנפגעת בתביעה אזרחית: הצטרפנו לתיק שבו הנתבעים על פגיעה מינית ביקשו להגיש הודעות צד ג' ולהעביר את האחריות לפוגעים קודמים. בית המשפט קיבל את עמדתנו ודחה את בקשתם.
- ניהול הליך בנושא בירור תלונה על הטרדה מינית בעבודה: בשיתוף שדולת הנשים הגשנו לבית הדין הארצי לעבודה עמדה במסגרת דיון בדלתיים סגורות שעסק במחויבות של בודקת חיזונית לפרסום סיכום וחומרי בדיקת התלונה.
- חשיפת שם מורה שנאשם בעבירות מין: בית המשפט קיבל את בקשתנו להסרת איסור הפרסום על שמו של המורה אילן מזאה, שנאשם בעבירות מין בנערות.

נוסף על אלו, הצטרפנו לעתירה לבג"ץ בדרישה להסיר את הכשירות הרבנית של עבריין המין מוטי אלון. העתירה דרשה לחייב את הרבנות הראשית להסיר את הכשירות הרבנית של אלון, שניצל את המעמד והתואר הדתי שלו כדי לפגוע מינית בתלמידיו. בעקבות העתירה ויתר אלון על התואר. העתירה הוגשה באמצעות עו"ד ריקי שפירא, ובשיתוף איילת כהן וידר, פרופ' חנה קהת, קול ועוז, מגן לקהילות ו-JCW.

12. ערכנו הכשרות וימי עיון למגוון תפקידי מפתח משפטיים, שבהם עסקנו בהשפעת מאפייני הפגיעה המינית על הליכי החקירה והמשפט ועל טיפול משפטי מותאם ויעיל לנפגעים/ות. בין הקהלים שפגשנו: חוקרי/ות עבירות מין במשטרה, מצ"ח, חוקרי/ות מחלק משפחה במשטרה, שופטות ושופטים פליליים ואזרחיים, ממונות על מניעת הטרדה מינית במשטרה ועוד.

13. פגשנו את ראשי מערכת אכיפת החוק כדי להעלות ולפתור סוגיות שעלו בשטח. דאגנו שיפגשו וישמעו נפגעות ונפגעים ממקור ראשון, ופעלנו לקדם את יישום מסקנות ועדת ברלינר ואת ביטול ההתיישנות בעבירות מין. בין היתר פגשנו את מנכ"ל משרד המשפטים הנכנס עו"ד ערן דויד, את המשנה ליועץ המשפטי לממשלה למשפט פלילי עו"ד עמית מררי, ואת מחלקת ייעוץ וחקיקה (פלילי) במשרד המשפטים.

14. הפקנו זכותון לנפגעי/ות עבירות מין, המפרט את כל זכויותיהם/ן לקראת הגשת תלונה במשטרה. הזכותון הופק בשיתוף הקליניקה למגדר במכללה למינהל.

15. הצגנו לצוות משרד המשפטים תוצאות מחקר על עמדות נפגעות ונפגעים כלפי הליכים אזרחיים, כדי ליידע בחסמים הקיימים ולשפר את נגישות השירות לנפגעות ולנפגעים.

16. הגשנו הצעה לתיקון החוק למניעת הטרדה מינית במסגרת קול קורא של משרד המשפטים. ההצעה כללה שינויים ותיקונים רחבים שיש לערוך בחוק. תשומת לב מיוחדת ניתנה לזווית של החברה הערבית בישראל.

מניעת הטרדה מינית

17. ערכנו תהליכי "מניעה מצבית" של הטרדה מינית. מודל המניעה המצבית, שפיתחנו בשיתוף ד"ר זאב לרר, מאפשר לזהות ולאפיין פרקטיקות ארגוניות של פגיעות והטרדות מיניות בארגונים, ומייצר כלי מניעה אפקטיביים מותאמים, לצד הבניה של מערך טיפול נאות בהטרדות מיניות כאשר הן מתרחשות.

- אקדמיה: יזמנו וערכנו מיפוי של הטרדות מיניות וניצול מיני במסגרת יחסים אקדמיים, עם דגש על תארים מתקדמים ויחסי הנחיה. את תהליך המיפוי הובילה הדס בן אליהו, והוא כלל התייחסות למאפיינים ייחודיים הנוגעים לסטודנטיות ערביות. הדוח המסכם מפורסם בימים אלו.

- הרשות לשירות לאומי ואזרחי: הדוח המסכם של תהליך המיפוי הוגש לרשות ונמצא בתהליכי יישום, ובכלל זה התאמת תקנונים, הכשרות והקמת מרכז ייעודי לליווי וסיוע במקרים של פגיעה מינית.

- בית החולים אסף הרופא: דוח מסכם הוגש למשרד הבריאות וממתין לשלב היישום.

18. **אספנו ידע על מניעת הטרדה מינית בחברה הערבית ופיתחנו כלים להתמודדות עימה, מתוך הבנה שמענה מותאם לתופעה חייב להביא בחשבון מאפיינים תרבותיים.**
- העברנו הרצאות והכשרות לרשויות מקומיות ערביות ומעורבות, למוסדות אקדמיים, למפעלים, לארגוני חברה אזרחית, לממונות על מניעת הטרדה מינית במקומות עבודה פרטיים, להתארגנויות אקטיביסטיות ועוד.
 - פיתחנו הכשרה ראשונה מסוגה בכשירות תרבותית במניעת הטרדה מינית במוסדות להשכלה גבוהה שהועברה באוניברסיטאות ובמכללות.
 - יצרנו תקנון נגיש למניעת הטרדה מינית בערבית ובעברית, בשיתוף סטודנטים/ות משנקר.
 - קיימנו יום עיון על מניעת הטרדה מינית באקדמיה בשיתוף קרן יוזמות אברהם.
19. **לקחנו חלק בפרויקט של האיחוד האירופי לקידום מוגנות ילדים/ות בספורט. בעקבות המומחיות שפיתחנו במענה לפגיעות מיניות בספורט נבחרנו על ידי משרד התרבות והספורט להשתתף בפרויקט Child Safeguarding in Sport (CSiS), שמפתח תוכניות מדיניות מתאימות.**
20. **נלחמנו בהטרדות מיניות במרחב הציבורי.** המותג לוריאל פריז יצר את תוכנית Stand Up להעלאת מודעות להטרדות רחוב ולמתן כלים להתערבות בטוחה לעומדות ולעומדים מהצד, אשר מופצת בכל העולם וצפויה להגיע לשני מיליון גברים ונשים. המותג חבר אל מרכזי הסיוע כדי להתאים את התוכנית לחברה הישראלית ולהפיץ אותה בבתי ספר ובארגונים עסקיים וציבוריים.
21. **הכשרנו רופאות למתן סיוע וליווי ראשוני במקרי הטרדה מינית במערכת הבריאות, במסגרת התארגנות עצמאית של רופאות הפועלות למיגור התופעה.**

הליכי צדק חשלימים למערכת המשפט

22. **ערכנו "שימוע ציבורי" בנושא התיישנות עם הטריבוטל לתביעות צדק מגדריות.** הטריבוטל מתבסס על רעיונות של צדק עממי ואלטרנטיבי על רקע אוזלת היד של מערכת המשפט הפורמלית בטיפול בפגיעות מיניות. האירוע כלל הרצאת אורח מיוחדת של פרופ' ג'ודית לואיס הרמן ("טראומה והחלמה") ואת "תביעת הצדק" של נפגעת שעברה גילוי עריות בידי אביה ונתקלה בחסם ההתיישנות החוקית.
23. **קיימנו שולחן עגול בנושא צדק מאחה במקרי פגיעה מינית בשיתוף עמותת "בצדק".** המפגש עסק בשאלה כיצד נכון ליישם ולהטמיע הליכי צדק מאחה לצד מערכת המשפט בישראל. הוא כלל נציגות ונציגים ממשרד המשפטים, מעולם הטיפול, מהאקדמיה ומהשטח.
24. **קיימנו הכשרות והרצאות על צדק מאחה** כאפיק פעולה נוסף לנפגעות ונפגעים. בין היתר, פגשנו שופטות ושופטים בתחומי נזיקין, משפחה ועבודה, נציגים מיוהל"ם ומהור"ת (מרכז התמודדות ותמיכה) בצה"ל ואת פורום נציבות הטרדה מינית באקדמיה.

מחקר

- 25. ערכנו מחקר מיפוי של שירותי בריאות הנפש בקהילה לנפגעות ולנפגעים.** המיפוי בחן את השירותים שניתנים משרד הבריאות ומשרד הרווחה והביטחון החברתי בגישה משולבת: פניות יזומות לספקי השירות, ראיונות עם בכירים ובכירות במערכת הציבורית ושאלון שהופץ בקרב נפגעות ונפגעים שפנו לקבלת השירות. תוצאות המיפוי, שנערך על ידי שיר עזרא, פורסמו בדוח "זעקה לעזרה: תמונת מצב נגישות טיפול נפשי בקהילה לנפגעות ונפגעי אלימות מינית".
- 26. חקרנו את העמדות של נפגעות ונפגעים על הליכים משפטיים אזרחיים.** כיום אין בישראל כל מחקר על תביעות אזרחיות של נפגעי/ות עבירות מין. במחקר ראשון מסוגו בחנו את העמדות של נפגעות ונפגעים על הליכים אלו, ובכלל זה את ניסיוןן של נפגעות שהגישו תביעות כאלו ואת התפיסות של מי שלא הגישו תביעות. תוצאות המחקר, שנערך בשיתוף הסטודנטית מיכל בן צבי מהאוניברסיטה העברית, הוצגו לוועדה של משרד המשפטים ועתידות להתפרסם במאמר.
- 27. שיתפנו פעולה במחקר חישובי על גזרי דין בתיקי עבירות מין.** במסגרת שיתוף פעולה עם הסטודנטיות מור וגנר ותום קליר והחוקרים ד"ר גבריאל סטנובסקי וד"ר רננה קידר מהאוניברסיטה העברית, פיתחנו פרויקט מחקרי שרותם למידת מכוונה ועיבוד שפה טבעית כדי ללמוד על גזרי הדין שניתנו בתיקי עבירות מין בישראל. תוצאות ראשוניות הוצגו בכנס בלשנות חישובית, והפרויקט צפוי להימשך שנה נוספת.
- 28. פרסמנו מאמר ביקורת על תקדים בעייתי של בית המשפט העליון.** פסק הדין האמור הפחית מעונשו של עבריין מין שפגע בילדה בנימוק שבשל גירושיו לא היה "דוד פורמלי" אלא רק "דוד פונקציונלי". המאמר, "מי הוא דוד? בין חקיקה לפסיקה במקרים של פגיעות מיניות", פורסם בכתב העת המקוון "המשפט ברשת: זכויות אדם".
- 29. אספנו ופרסמנו נתונים על אלימות מינית בישראל.** מאגר הנתונים של האיגוד, אשר חלקו העדכני מופיע בדוח זה, ממשיך להוות את מאגר המידע העיקרי בישראל לצורכי קידום מדיניות, עיתונות ומחקר.
- 30. הצגנו מחקרים בכנסים ובפורומים מקצועיים.** בין היתר, הוצג מחקר השפעות הגל הראשון של משבר הקורונה על נפגעות ונפגעים בכנס של האגודה הישראלית לוויקטמולוגיה, במועצה לבריאות הנפש של משרד הבריאות ובמועצה הלאומית לבריאות האישה.

הזירה הציבורית והתקשורתית

31. הנענו מחאות ומאבקים ציבוריים. בין היתר:

- מאבק נגד מתן במה ולגיטימציה לאייל גולן, הנתבע על ניצול מיני. בכלל זה קיימנו הפגנה מחוץ לדיון הראשון בתביעה, פרסמנו עצומות ותמכנו ציבורית ב-ט' וב-נ' הנפגעות.
- מאבק לביטול שמו של רחוב אנדראס רואמר ברמת גן. נגד רואמר, דיפלומט מקסיקני, הצטברו מעל 60 תלונות על אונס ופגיעה מינית, והוצא נגדו צו הסגרה מישראל.
- הבאנו לביטול יום עיון על תלונות שווא בהנחיית עו"ד גל שרטוב, שהורשע בביצוע עבירת מין שביצע כקצין במשטרה.
- המאבק לשחרור אריקה פרישקין: במסגרת מטה המאבק "בעל כורחן" המשכנו לפעול לשחרורה של פרישקין, שריצתה עד כה 18 שנות מאסר על רצח בן זוגה המתעלל.

32. **עזרנו לנפגעות להימנע מתביעות דיבה.** ליווינו עשרות פונות אשר ביקשו לחשוף את סיפורי הפגיעה שלהן ברשתות החברתיות וחששו מתביעות דיבה מצד הפוגעים והענקנו להן קווים מנחים שיאפשרו לצמצם את החשיפה המשפטית.

33. **השמענו את קולנו בתקשורת** בסוגיות הקשורות באלימות מינית, לכל גווניה. יזמנו כתבות, פרסמנו עשרות טורי דעה, הגבנו והשתתפנו במאות אייטמים בארץ ובחו"ל בשנה האחרונה.

34. **ליווינו עשרות נפגעות ונפגעים במפגש עם התקשורת.** למרות העניין הגובר של כלי התקשורת בפגיעה מינית נוכחנו לדעת כי המפגש של נפגעים/ות רבים/ות עם עיתונאים/ות מורכב ואף מזיק ממש. לכן יצרנו שירות ייחודי של ליווי בתקשורת, ובכלל זה בירור רצונות הנפגעים/ות וצורכיהם/ן, מציאת במה מיטבית, סיוע בהצבת גבולות ותנאים, תיווך ותמיכה לפני הפרסום ואחריו.

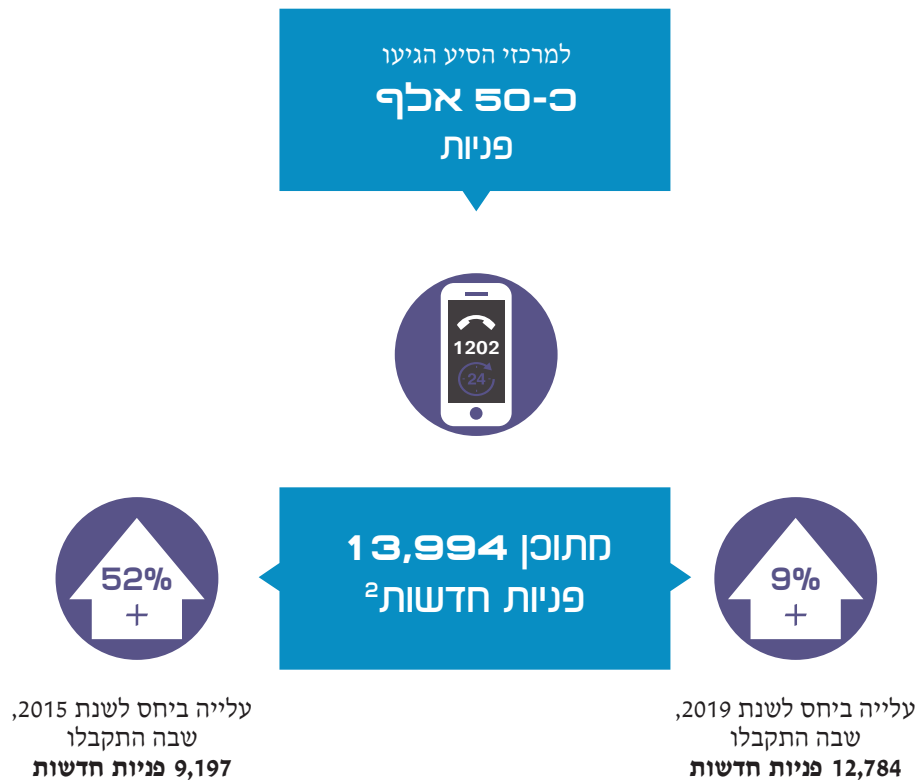
35. **קידמנו סיקור אחראי יותר של אלימות מינית בתקשורת.** עבדנו עם עיתונאים/ות במערכות הטלוויזיה, באתרי האינטרנט ובתחנות הרדיו הגדולים על סיקור הוגן ולא פוגעני של מקרי פגיעה מינית ועל עבודה עם נפגעים/ות.

36. **הרחבנו את הנוכחות ברשתות החברתיות.** הרחבנו את השימוש בפלטפורמה הן לצורך הפצת מסרים, הן לטובת הנגשת מידע ושירותי סיוע במאבקנו באלימות מינית, והן לצורך פנייה ישירה לנפגעות ולנפגעים. התכנים שלנו זכו לכשמונה מיליון חשיפות במצטבר, לעומת כחמישה מיליון בשנה הקודמת.

37. **הפקנו שני סרטונים חדשים לחינוך למניעת פגיעה מינית.** הסרטונים הם כלי פדגוגי ייחודי ליצירת שיח מורכב על הרצף שבין מיניות בריאה לפגיעה מינית. אחד הסרטים עוסק בפגיעה מינית בבנים, מתוך הבנה שמדובר בתופעה נפוצה אך מושתקת. הסרטונים, שהופקו בתמיכת קרן עזריאלי, ישמשו את מחלקות החינוך של מרכזי הסיוע ברחבי הארץ, וצפויים להגיע לעשרות אלפי תלמידות ותלמידים בשנה.

38. **הוצאנו את ספר הבישול "מטבח משלהן",** המאגד מתכונים של 50 נשות הקולינריה המובילות בישראל. כל ההכנסות מהספר, שיצא ביוזמה ובהפקה של יעל כלב, מופנות לתוכניות החינוך של מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית.

נתוני מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית לשנת 2020¹



1 ברק הנתונים נכלול התייחסות חלקית גם לנתוני השנים הקודמות כדי לאפשר התרשמות ממגמות שהתרחשו בשנים האחרונות. אם לא צוין אחרת, הנתונים נכונים ל-2020.

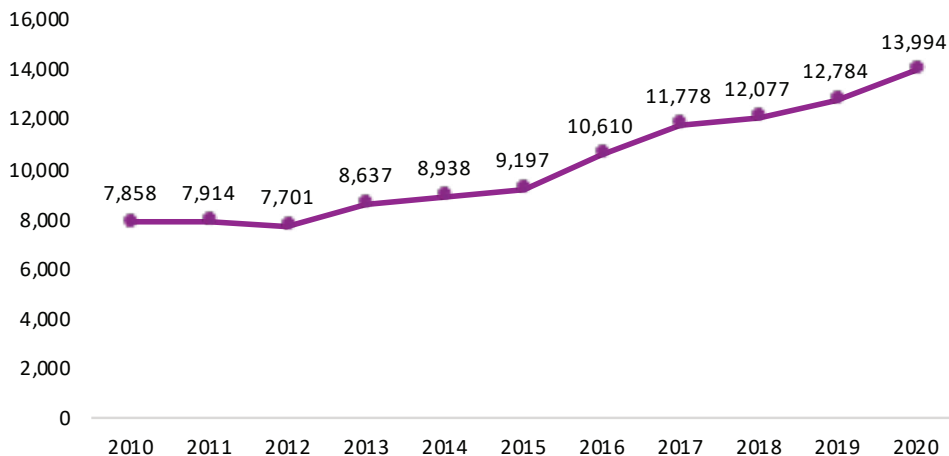
כל הנתונים המובאים בפרק זה מבוססים על ניתוח הפניות החדשות. בשל אופיו של הסיוע, הנותן לפגועות ולפגועים את השליטה בשיחה ובפרטים הנמסרים בה, לא נשאלות שאלות יזומות בנוגע לפרטים הספציפיים של הפגיעה, הפונה או הפוגע. לכן כל האחוזים המופיעים בפירווחים אלו מחושבים על פי הפניות שבהן התקבל מידע רלוונטי. יצוין כי בשל תקלה, נסיבות טכניות וסגרי הקורונה, נערך החישוב על 12,932 פניות (מבין 13,994).

2 פנייה חדשה - פנייה נספרת בפעם הראשונה שהפונה מבקש/ת סיוע באותה השנה. למרבית הפניות יש שיחות המשך.

קולמילה - סיוע בצ'אט ובווטסאפ



מספר הפניות החדשות למרכזי הסיוע לאורך השנים

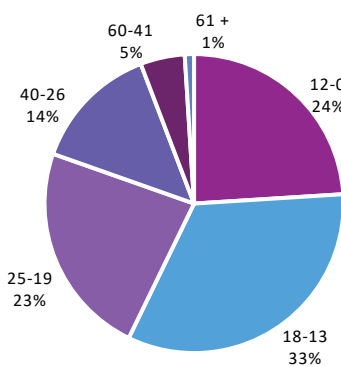


מאפיינים של הנפגעות/ת

מגדר הנפגע/ת³



גיל בזמן הפגיעה



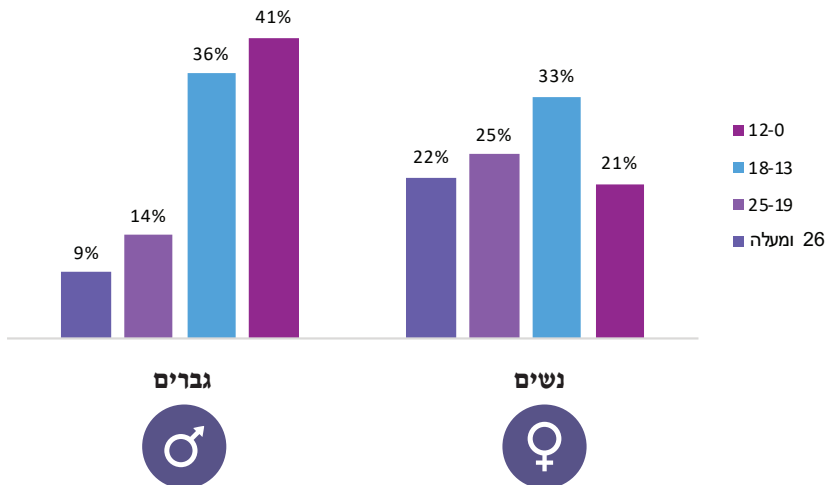
57% הנפגעות/ת קטין/ה



43% הנפגעות/ת בגיר/ה

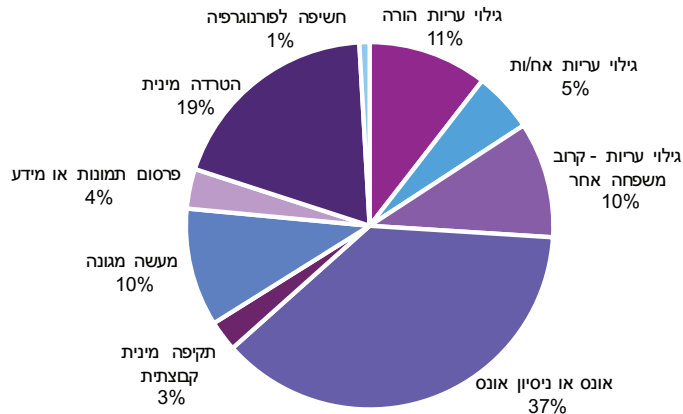


התפלגות לפי מגדר וגיל הנפגע/ת

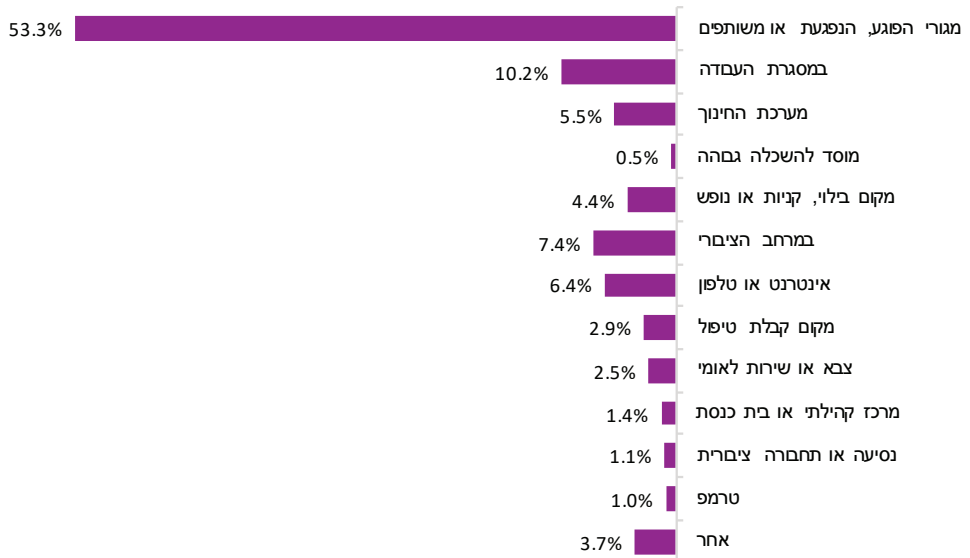


3 האחוזים מעוגלים, ואינם כוללים פניות של נשים וגברים טרנסג'נדרים, שמהוות פחות מחצי אחוז מסך הפניות.
 4 הפניות לקו הסיוע לגברים דתיים לא נכללו בחישוב.

מאפייני הפגיעה

סוג הפגיעה⁵

מקום הפגיעה

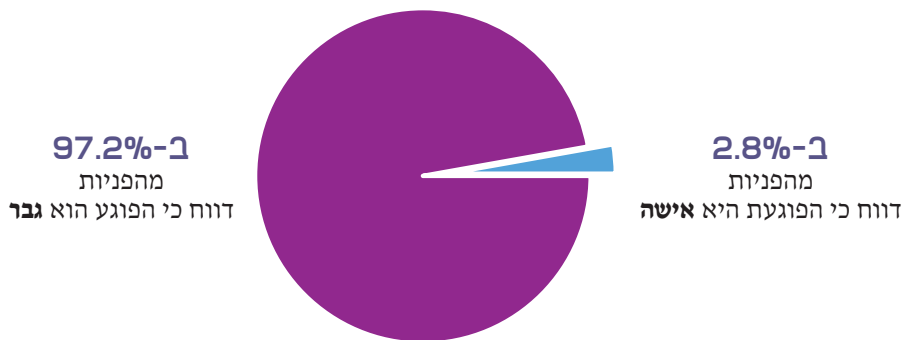


5 הערות ביחס לקטגוריות המוצגות:

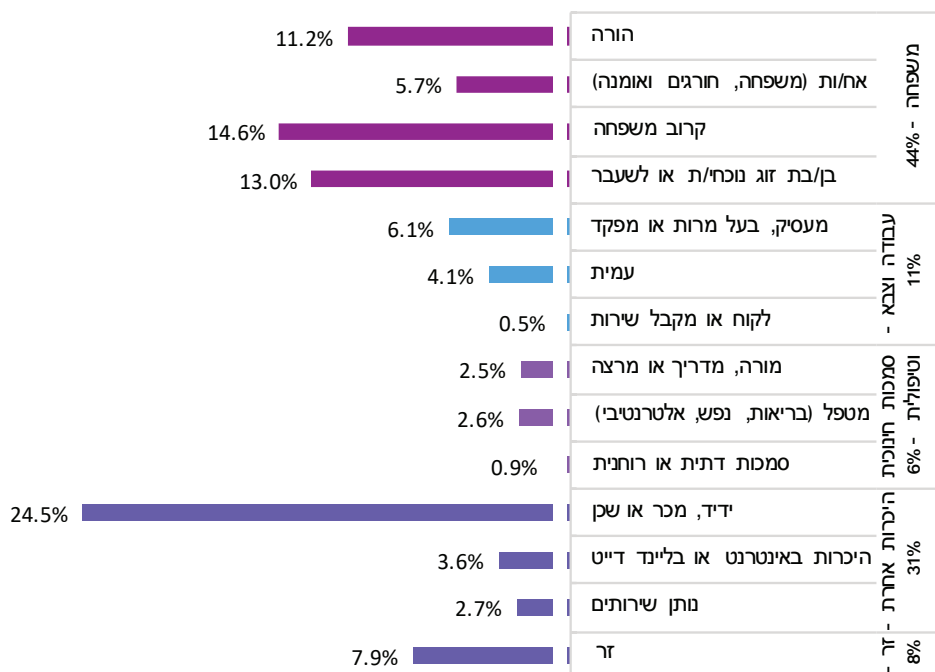
- "אונס או ניסיון אונס" כולל פגיעות המוגדרות בחוק כ"מעשה סדום".
 - הטרדה מינית, כפי שהיא מוגדרת בחוק, יכולה לכלול גם מעשים מגונים, חשיפה לפרנוגרפיה ופרסום תמונות ומידע. פילוח זה מציג כל אחד מסוגי הפגיעה האלו כקטגוריה נפרדת.

חאפייני הפוגע

מגדר הפוגע/ת

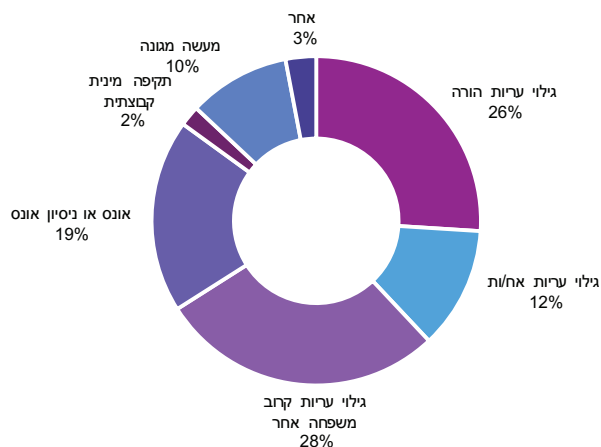


היכרות עם הפוגע



חאפייני פגיעה בילדים ובילדות (0-12)

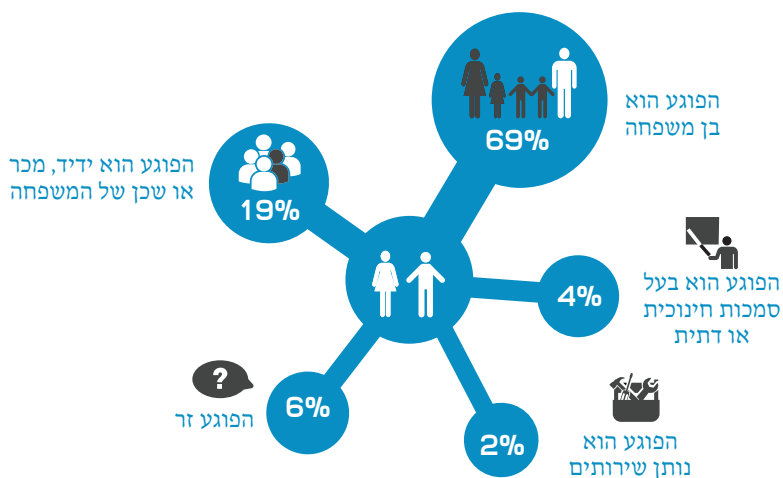
סוג הפגיעה (ילדות וילדים)



מקום הפגיעה (ילדות וילדים)

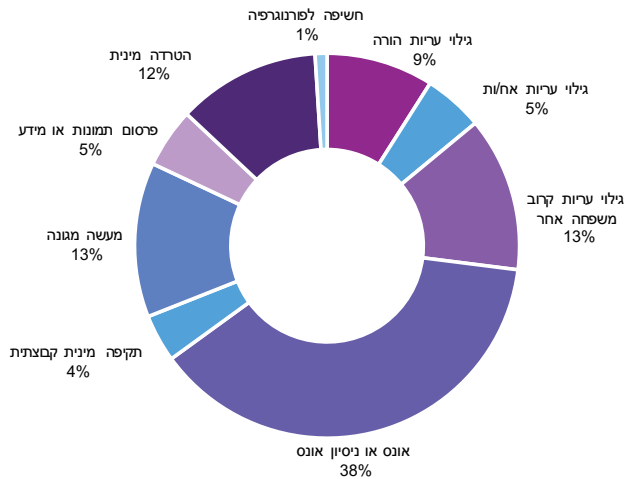


היכרות עם הפוגע (ילדות וילדים)



מאפייני פגיעה בנוער (13-18)

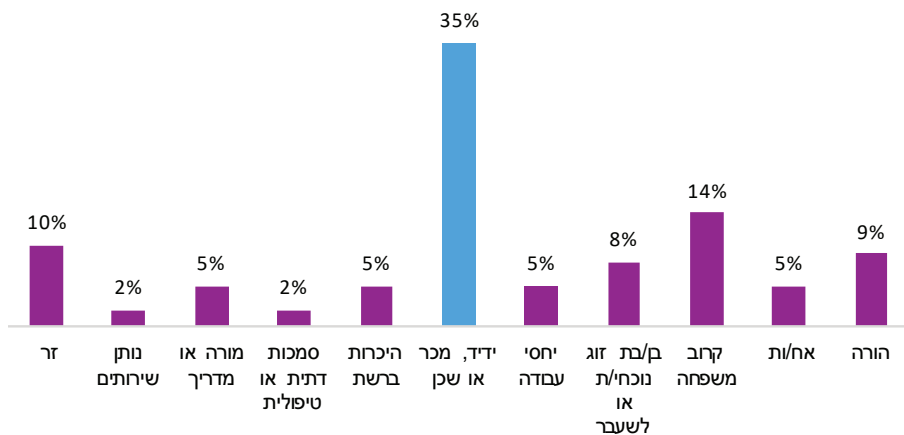
סוג הפגיעה (נוער)



56% מהפניות על פגיעה בנוער עסקו בפגיעות שהתרחשו מחוץ לבית. זאת בשונה מילדים/ות ומבגירים/ות, אשר מרביתם/ן נפגעו בבית.

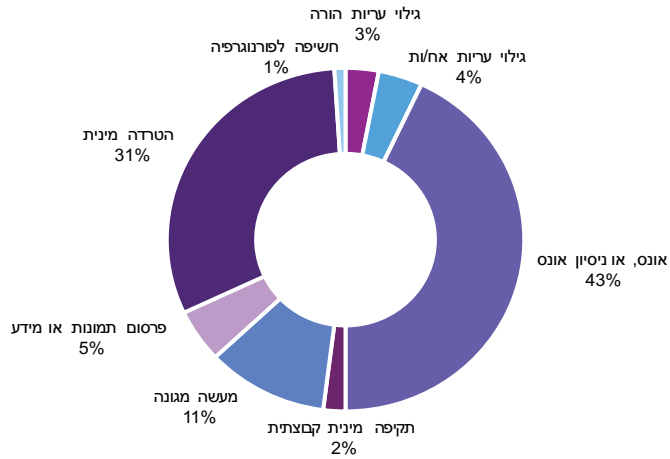


היכרות עם הפוגע (נוער)

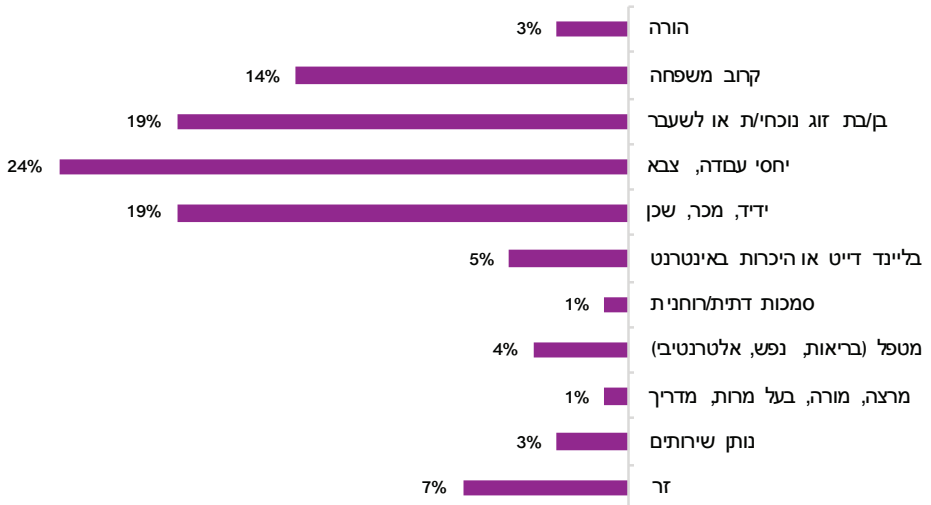


חאפייני פגיעה בבגרות (+18)

סוג הפגיעה (בגירות ובגורים)



היכרות עם הפוגע (בגירות ובגורים)



פניות על פגיעה מינית בבנים ובגברים



נפגעים יותר כקטינים.

כ-76% מהפניות עסקו בפגיעה בקטינים, לעומת 54% בקרב נשים.



פונים לסיוע מאוחר יותר.

כ-41% מהפניות התבצעו יותר מעשור לאחר הפגיעה, לעומת 16.4% בקרב נשים.



נפגעים יותר על ידי דמויות חינוכיות ודתיות.

7% מהפניות עסקו בפגיעה מינית על ידי מורה או מדריך, לעומת 2% בקרב נשים.
כ-3% מהפניות עסקו בפגיעה על ידי סמכות דתית, לעומת פחות כ-1% בקרב נשים.



ובהתאמה - נפגעים יותר במערכת החינוך.

14% מהפניות עסקו בפגיעה שהתרחשה במוסד חינוכי, לעומת 3% בקרב נשים.



נפגעים יותר על ידי נשים.

12% מהפניות עסקו בפגיעה מינית על ידי אישה, לעומת 2% בלבד בקרב נשים.

נתוני משטרת ישראל לשנת 2020¹



עלייה לשנת
2015,
שבה נפתחו
5,471 תיקים³

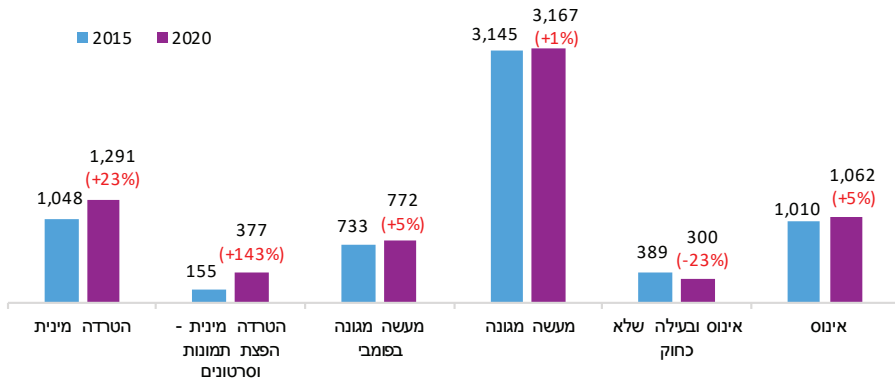


עלייה ביחס
לשנת 2019,
שבה נפתחו
5,773 תיקים²



בשנת 2020 נפתחו
במשטרת ישראל 5,903
תיקי עבירות מין והטרדה
מינית

תיקי עבירות מין והטרדה מינית לפי סוג העבירה – השוואה⁴



- 1 מקור: מענה על בקשת חופש המידע שנשלחה למשטרת ישראל. התקבל ב-23 באוגוסט 2021.
- 2 בשנה שעברה דיווחו על 5,971 תיקים שנפתחו בשנת 2019, כפי שנמסר לנו מהמשטרה. הפער נובע משינוי בדיעבד של מספר התיקים ברישומי המשטרה.
- 3 בעבר דיווחו על 5,887 תיקים שנפתחו בשנת 2015, כפי שנמסר לנו מהמשטרה בשנת 2016. הפער נובע משינוי בדיעבד של מספר התיקים ברישומי המשטרה.
- 4 בהצגת פילוח התיקים לפי סוג העבירה, בחרנו להפריד בין כלל תיקי ההטרדה המינית לבין תיקי הפצת תמונות וסרטונים (סעיף 5א בחוק למניעת הטרדה מינית).

מאפיינים של נפגעת/ת העבירה

מגדר נפגע/ת העבירה



גיל הנפגע/ת בזמן הפגיעה

בשנת 2020 חלה ירידה במספר התלונות על פגיעה בילדות ובילדים - הן באחוז מסך התלונות (15% לעומת 19% ב-2019) והן במספר התלונות בפועל (854 לעומת 1,043 ב-2019). ייתכן כי שינוי זה נובע מהסגרים שהוטלו בשל מגפת הקורונה, אשר במהלכם קשה היה למערכות לזהות ילדות וילדים שחווים סיכון בבתיהם.



ב-57% מהתיקים
הנפגעת/ת בגיר/ה (18-64)



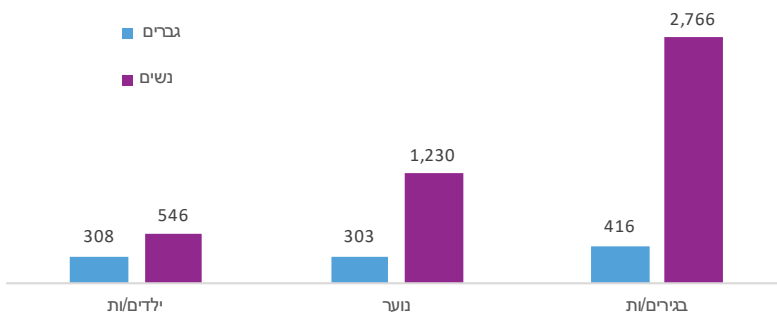
ב-28% מהתיקים
הנפגעת/ת נערה/ה (13-18)



ב-15% מהתיקים
הנפגע/ת ילד/ה (0-12)

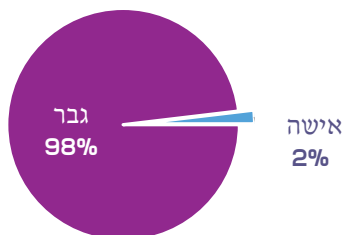
התפלגות לפי מגדר וגיל של הנפגע/ת בעת העבירה

למרות שמספר הילדות והילדים שעוברים פגיעה מינית דומה, שיעור הבנים נמוך יותר גם בקרב קבוצת גיל זו.

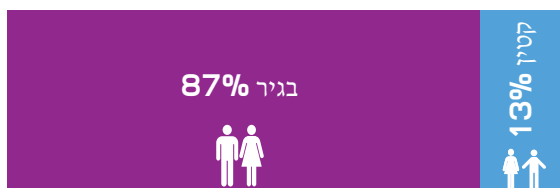


מאפייני החשוד/הנילון

מגדר החשוד/ה

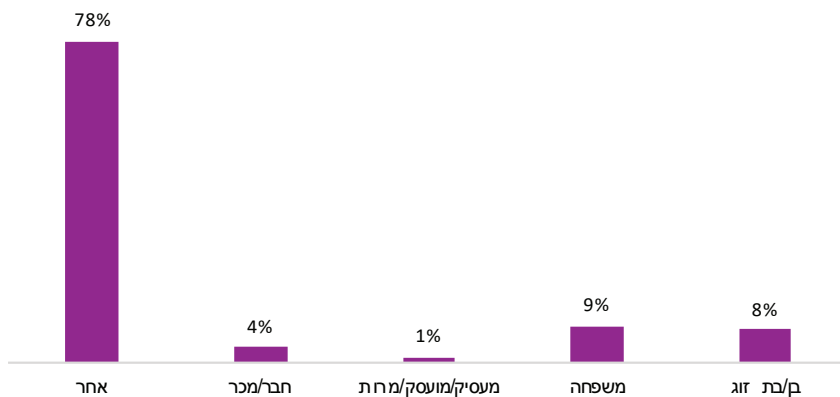


גיל החשוד/הנילון

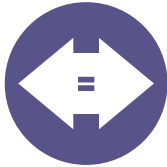


היכרות בין החשוד לנפגע/ת

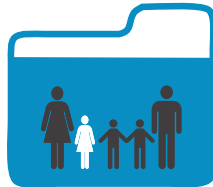
בשנת 2020 מספר התלונות על עבירות מין בין בני/ות זוג עלה ב-22% לעומת 2019 (475 לעומת 388, בהתאמה). ייתכן כי ניתן לייחס גם שינוי זה להשפעות הסגרים שהתרחשו בשל מגפת הקורונה.



נתוני פרקליטות המדינה לשנת 2020¹

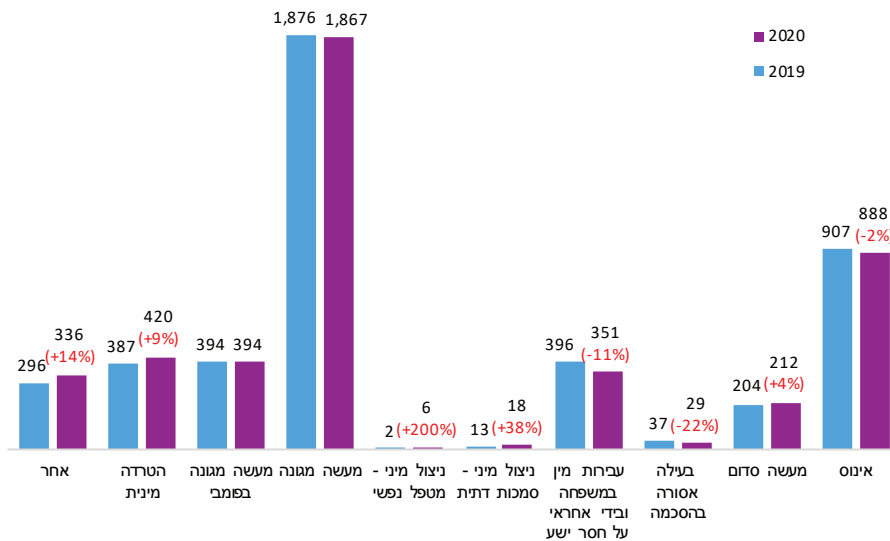


בדומה לשנת 2019,
אז נפתחו 4,512 תיקים³



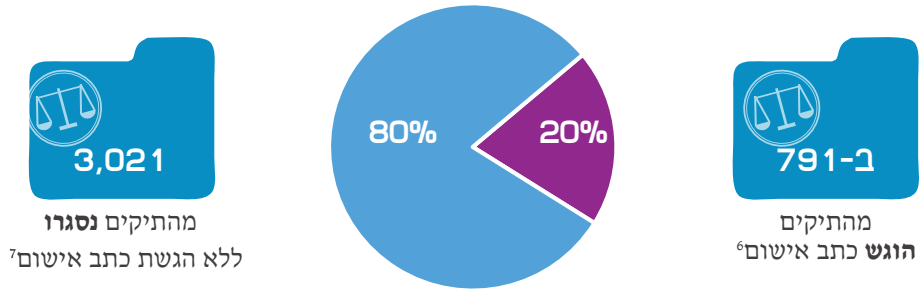
4,521 תיקי עבירות מין
והטרדה מינית נפתחו בפרקליטות
בשנת 2020²

תיקי עבירות מין והטרדה מינית לפי סוג העבירה – השוואה⁴



- מקור: מענה משרד המשפטים על בקשת חופש המידע שנשלחה לפרקליטות. התקבל ב-27 באוקטובר 2021.
- נתון זה מבוסס על חיבור של מספר תיקי עבירות המין וההטרדה המינית. מאחר שקיימת חפיפה מסוימת בין סוגי התיקים, חושבו כל תיקי עבירות המין והתיקים שבהם סעיף העבירה הראשי הוא הטרדה מינית. להבהרות נוספות ניתן לפנות לצוות האיגוד.
- בשנה שעברה דיווחנו על 4,715 תיקים שנפתחו בשנת 2019, כפי שנמסר לנו מהפרקליטות. הפער נובע מעדכון בדיעבד של רישומי הפרקליטות.
- הערות ביחס לקטגוריות המוצגות:
 - ניצול מיני בידי סמכות דתית: "יחסי מין בין כהן דת לאדם שקיבל ממנו ייעוץ או הדרכה".
 - ניצול מיני - טיפול נפשי: "יחסי מין בין מטפל למטופל".
 - אחר: סעיף העבירה הראשי בתיק אינו עבירת מין, אך לפחות אחד מבין הסעיפים האחרים שהוגדרו כולל סעיף כזה.

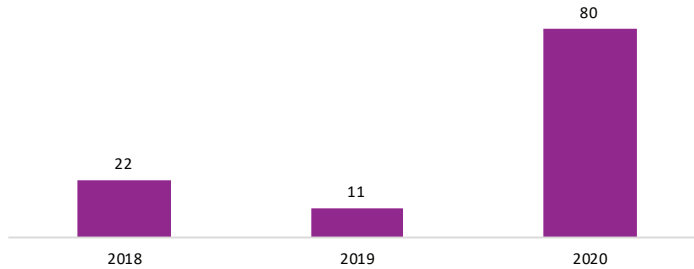
הגשת כתבי אישום

אחוז הגשת כתבי אישום בתיקי עבירות מין והטרדה מינית⁵

כתבי אישום בתקופת הארכת ההתיישנות

בשנת 2020 הגישה הפרקליטות 80 בקשות להגשת כתבי אישום על עבירות מין בתקופת הארכת ההתיישנות.⁸ מדובר בעלייה של מאות אחוזים ביחס לשנים הקודמות.

את השינוי ניתן לייחס להרחבת תקופת ההתיישנות על עבירות מין בקטינים/ות ובעבירות מין חמורות בשנת 2019 – והוא מבהיר כי יש להמשיך ולפעול להסרת חסם ההתיישנות.



5 התיקים לא נפתחו בהכרח בשנת 2020. החישוב מתבסס על תיקי עבירות מין והטרדה מינית שהגיעו לנקודת ההכרעה בפרקליטות בשנת 2020: הגשת כתב אישום או סגירת התיק – ולא על סך התיקים שנפתחו בשנת 2020. לשם מניעת כפילויות בספירה, האחוזים חושבו רק על בסיס תיקים שבהם סעיף העבירה הראשי הוא עבירת מין או הטרדה מינית.

6 744 תיקי עבירות מין ר-47 תיקי הטרדה מינית. בתיקי הטרדה מינית נספרו רק תיקים שבהם זהו סעיף העבירה הראשי.

7 2,703 תיקי עבירות מין ר-318 תיקי הטרדה מינית. בתיקי הטרדה מינית נספרו רק תיקים שבהם זהו סעיף העבירה הראשי.

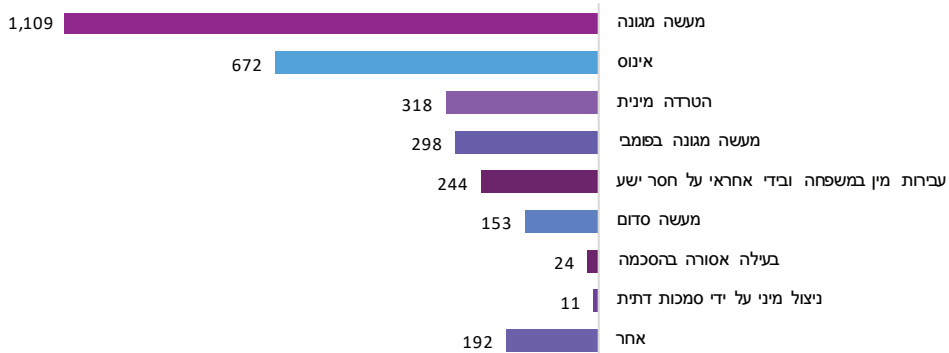
8 בחלק מעבירות המין, כמו בעבירות אחרות, הוארכה תקופת ההתיישנות מעבר לתקופה שקובע החוק לעבירות בדרגת ענישה דומה. עם זאת, החוק מחייב כי כל הגשת כתב אישום לאחר סיום תקופת ההתיישנות המקורית תהיה כרוכה באישור היועץ המשפטי לממשלה.

גניזת תיקים

3,021 תיקי עבירות מין והטרדה מינית נגזנו בפרקליטות ללא הגשת כתב אישום. כ-30% מבין כל תיקי עבירות המין שהעבירה המשטרה לפרקליטות סומנו כמיועדים לגניזה. כ-36% מבין התיקים שנסגרו בפועל יועדו מראש לגניזה מהירה.

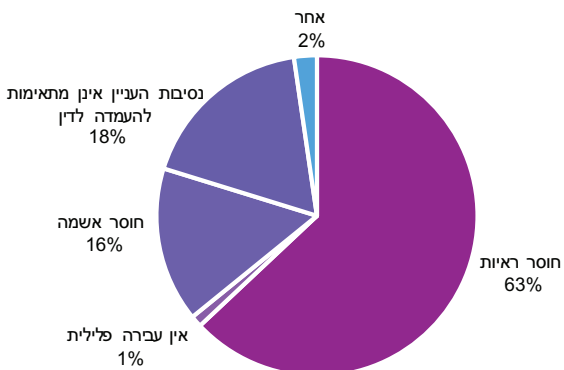


תיקים שנגזנו - לפי סוג עבירה

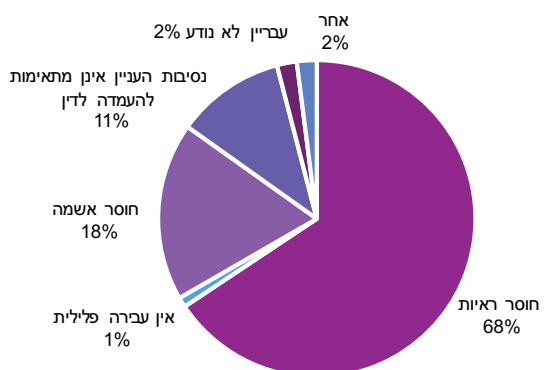


עילות גניזת תיקים

בתיקי הטרדה מינית¹⁰
סך הכול: 318 תיקים



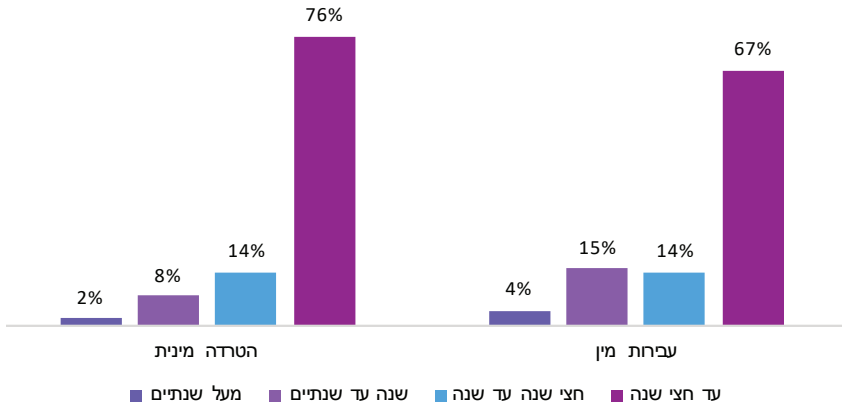
בתיקי עבירות מין⁹
סך הכול: 2,703 תיקים



9 אחר - אינו בר עונשין, הוחזר לגוף החוקר, התיישנות, מות חשוד/נאשם, הסדר מותנה, נסיבות העניין אינן מצדיקות המשך חקירה, צורך לתיק אחר.

10 אחר - עבריו לא נודע, הוחזר לגוף החוקר, התיישנות, מות חשוד, נסגר בהסדר מותנה, נסיבות העניין אינן מצדיקות המשך חקירה פלילית.

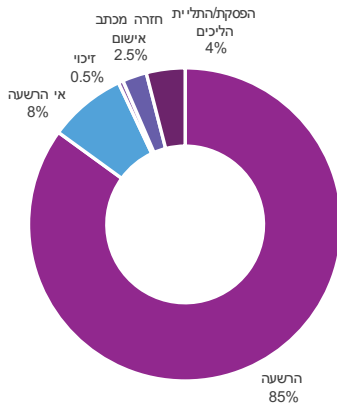
משך הזמן ממועד פתיחת התיק ועד סגירתו



תיקים שהסתיימו לאחר הליך שיפוטי¹¹

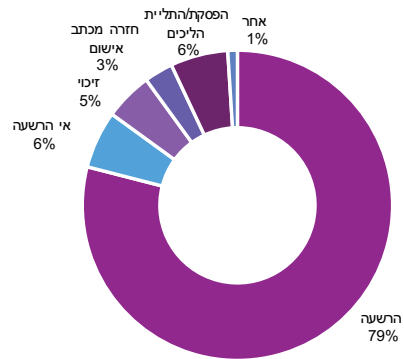
669 הליכים שיפוטיים כנגד 701 נאשמים בעבירות מין הגיעו לסיום.
 152 הליכים שיפוטיים כנגד 152 נאשמים בהטרדות מיניות הגיעו לסיום.

תיקי הטרדה מינית¹³



71% מהתיקים נחתמו בהסדר טיעון

תיקי עבירות מין¹²

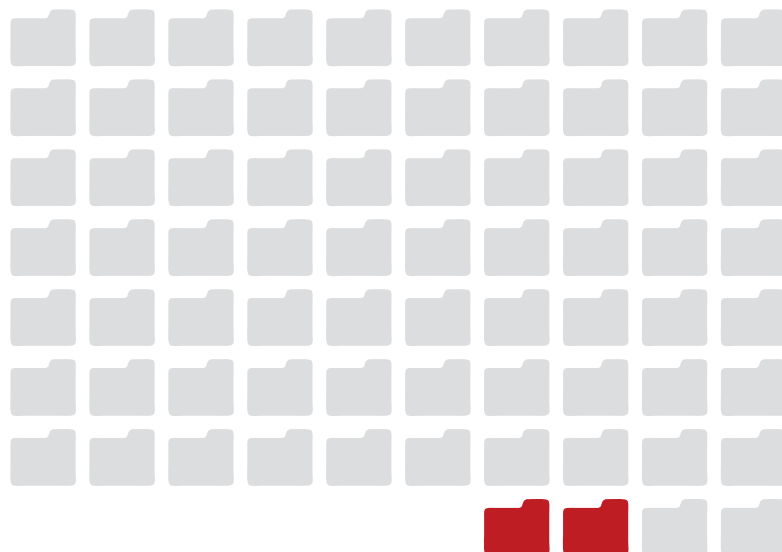


62% מהתיקים נחתמו בהסדר טיעון

11 ההליכים לא החלו בהכרח בשנת 2020.
 12 אחר - מצבים שבהם ההליכים עוכבו או שלא ניתן היה להמשיך בהם בשל נסיבות שונות כגון מות הנאשם.
 13 הספירה כוללת את כלל התיקים שבהם מופיע סעיף הטרדה מינית - כולל תיקים שבהם סעיף ההטרדה המינית אינו הסעיף הראשי בתיק.

עזרים על סגירת תיקים

74 עזרים הוגשו לפרקליטות על סגירת תיקי עבירות מין והטרדה מינית בשנת 2020.
97% מהעזרים נדחו. רק ב-2 מקרים הוחלט לשלוח את התיק להשלמות חקירה.



■ עזר הוגש ■ השלמת חקירה

נתוני המחלקה לחקירות שוטרים (מח"ש)¹



ירידה ביחס לשנת 2015,
שבה התקבלו 106 תלונות



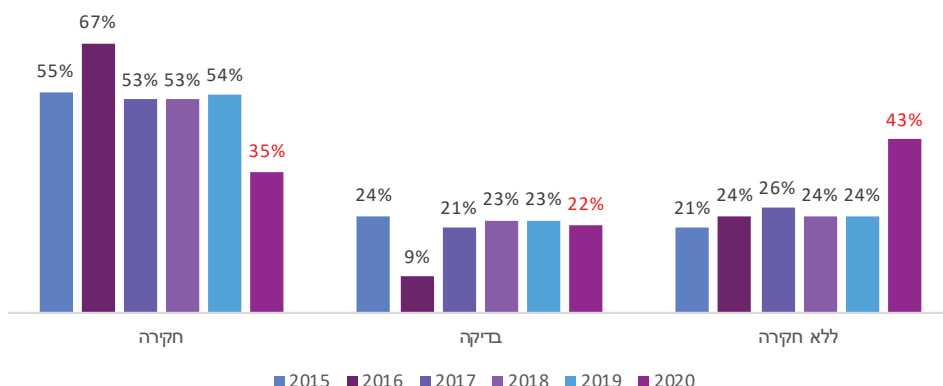
68 תלונות על עבירות מין
והטרדה מינית שביצעו שוטרים
התקבלו במח"ש ב-2020

הטיפול בתיקי עבירות מין והטרדה מינית במח"ש

רק ב- **35%** מתיקי עבירות המין וההטרדה המינית שנפתחו במח"ש נפתחה חקירה - לעומת **56%** בממוצע בחמש השנים הקודמות.
43% מהתיקים נסגרו ללא חקירה וללא בדיקה - לעומת **24%** בממוצע בחמש השנים הקודמות.



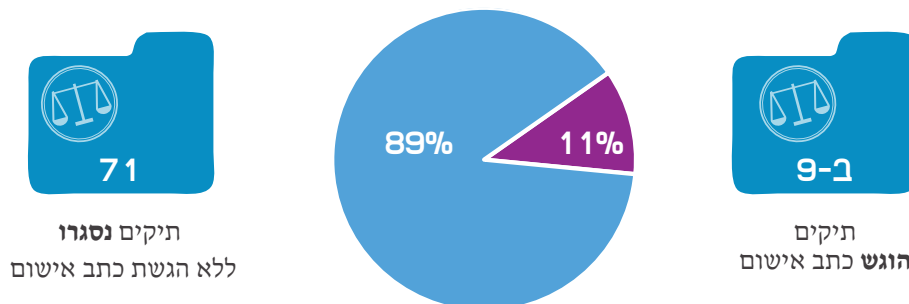
אפיק הטיפול בתיקי מח"ש - השוואה



1 מקור: מענה משרד המשפטים על בקשת חופש המידע בעניין מח"ש שנשלחה לפרקליטות. התקבל ב-27 באוקטובר 2021.

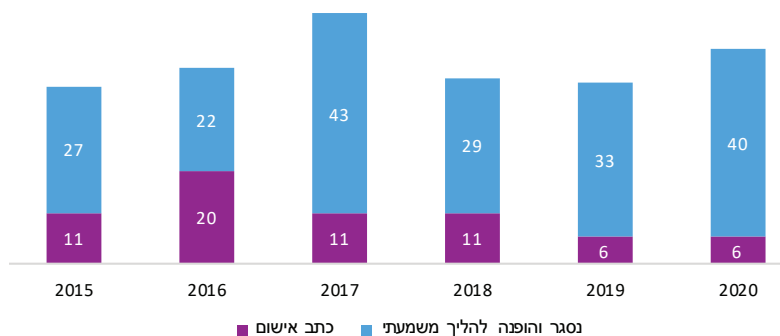
הגשת כתבי אישום במח"ש

אחוז הגשת כתבי אישום בתיקי עבירות מין והטרדה מינית²



מגמות בהגשת כתבי אישום לאורך השנים

בשנתיים האחרונות מסתמנת מגמה של ירידה בכתבי האישום המוגשים נגד שוטרים בגין עבירות מין, ועלייה במספר התיקים המופנים להליכים משמעותיים.³



זהות נפגע/ת העבירה

שוטר/ת⁴
3 כתבי אישום
50 תיקים נגזזו



אזרח/ית
6 כתבי אישום
20 תיקים נגזזו

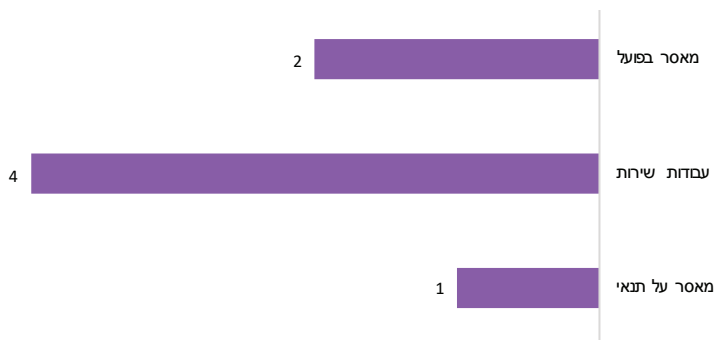


2 התיקים לא נפתחו בהכרח בשנת 2020.
3 הנתונים מתייחסים לתיקי עבירות מין, ואינם כוללים תיקי הטרדה מינית - אשר לגביהם לא נמסר מידע בנוגע להפניה להליך משמעותי.
4 לרבות מתנדב/ות משטרה, חיילי/ות שח"ם, פקחי/ות עירייה וכד'.

תיקי מח"ש שהסתיימו לאחר הליך משפטי

בשנת 2020 הגיעו לסיימם 10 הליכים פליליים נגד שוטרים בגין עבירות מין. 7 תיקים נגמרו בהרשעה, 2 בזיכוי וב-1 בוטל כתב האישום.

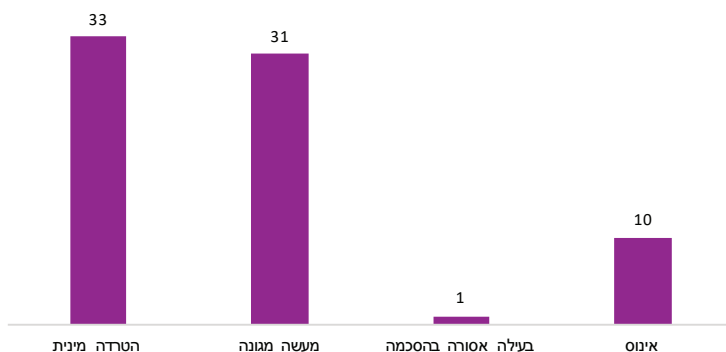
גזרי הדין בתיקים שהסתיימו בהרשעה



גניזת תיקי עבירות מין במח"ש

בשנת 2020 נגנזו במח"ש 71 תיקי עבירות מין נגד שוטרים.⁵ 40 מהתיקים שנסגרו הופנו לטיפול משמעתי במשטרה.

תיקים שנגנזו לפי עבירה



5 התיקים לא נפתחו בהכרח בשנת 2020. תיק שנגנז יכול לכלול יותר מעבירה אחת, ולכן סך העבירות גדול מסך התיקים.

נתוני שירות בתי הסוהר לשנת 2020¹



ירידה ביחס לשנת 2015, שבה שהו במתקני שב"ס 1,116 אסירים ועצירים



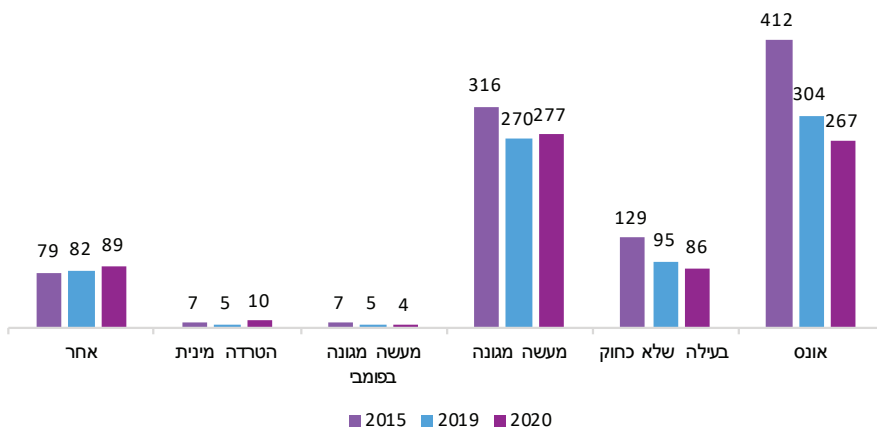
885 אסירים ועצירים
שהו בשב"ס בגין עבירות מין בשנת 2020

התפלגות אסירים ועצירים



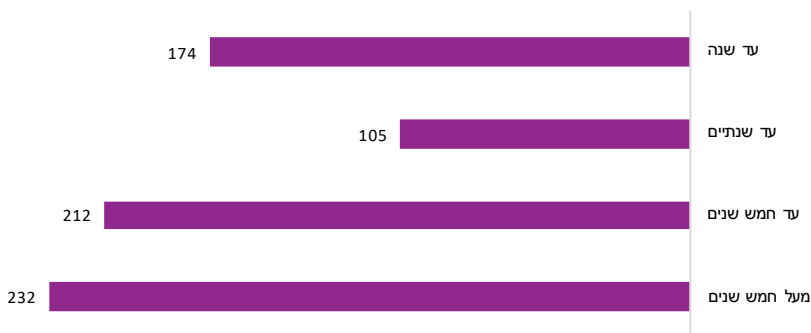
אסירים המרצים מאסר בגין עבירות מין

מספר האסירים המרצים מאסר על עבירות מין – השוואה²



1 מקור: מענה על בקשת חופש המידע שנשלחה לשב"ס. התקבל ב-31 באוקטובר 2021. בשל השינויים התכופים במספר האסירים והעצירים, הנתונים המוצגים משנה מסוימת נכונים ל-31 בדצמבר באותה השנה (אלא אם נכתב אחרת).
2 התפלגות זו מבוססת על מספר האסירים שריצו מאסר על כל אחת מעבירות המין - חלקם ריצו מאסר על מעל לעבירת מין אחת. לכן לא ניתן לסכום את סך האסירים מתוך נתונים אלו.

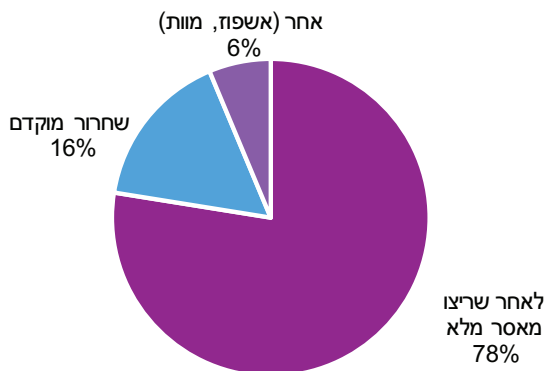
אסירים המרצים מאסר על עבירות מין – לפי יתרת מאסר



שחרור ממאסר

761 אסירים השתחררו בשנת 2020.

מועד השחרור



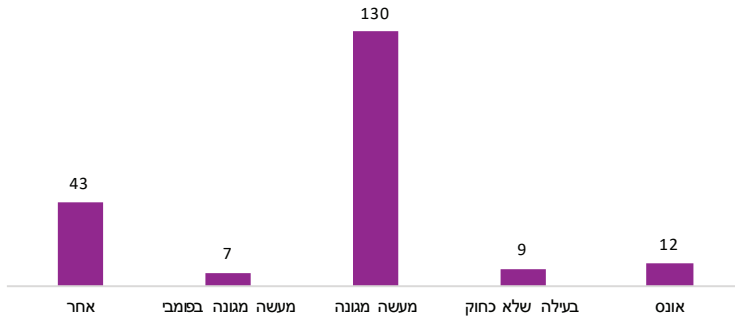
שחרור מינהלי

201 מבין עברייני המין שהשתחררו זכו לקיצור ענישה במסגרת תיקון חוק "שחרור מינהלי מוגבר" בשנת 2020.

מאז כניסתו של החוק לתוקף בדצמבר 2018 ועד סוף 2020 שוחררו במסגרתו 609 עברייני מין.



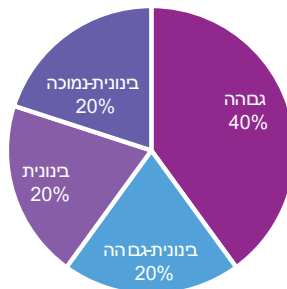
עברייני מין שזכו לשחרור מינהלי - לפי סוג עבירה



יחידת צור - פיקוח על עברייני מין משוחררים

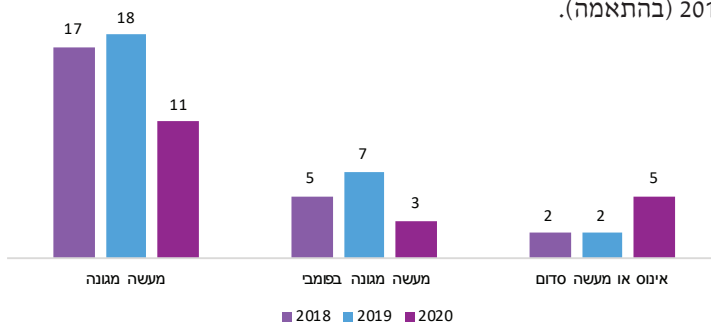
1,270 עברייני מין משוחררים נמצאו בפיקוח של יחידת צור בשנת 2020.

עברייני מין בפיקוח - לפי רמת מסוכנות



ביצוע עבירות מין בתקופת הפיקוח - השוואה

בשנת 2020 תפסו פקחי היחידה כ-19 הפרות של צו הפיקוח - לעומת 27 ו-24 הפרות ב-2019 ו-2018 (בהתאמה).



נתוני יחידת הסיוע המשפטי¹



עלייה ביחס לשנת 2019, שבה
יוצגו **188** נפגעות ונפגעים



246 נפגעות ונפגעים יוצגו על ידי
יחידת הסיוע המשפטי בשנת 2020²

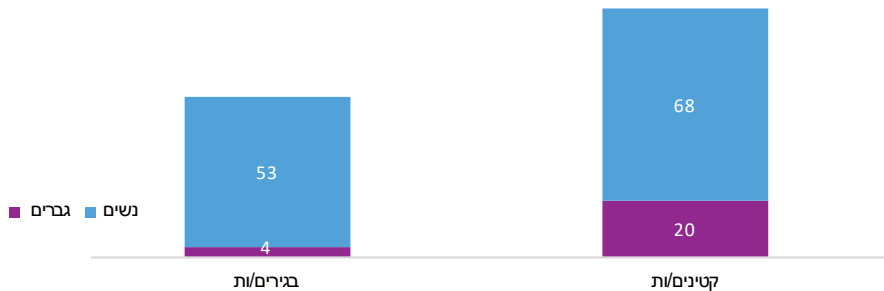
³ ייצוג נפגעי/ות עבירות מין חמורות

בקשות לייצוג משפטי של נפגעי/ות עבירות מין חמורות⁴

231 התקבלו | 145 אושרו

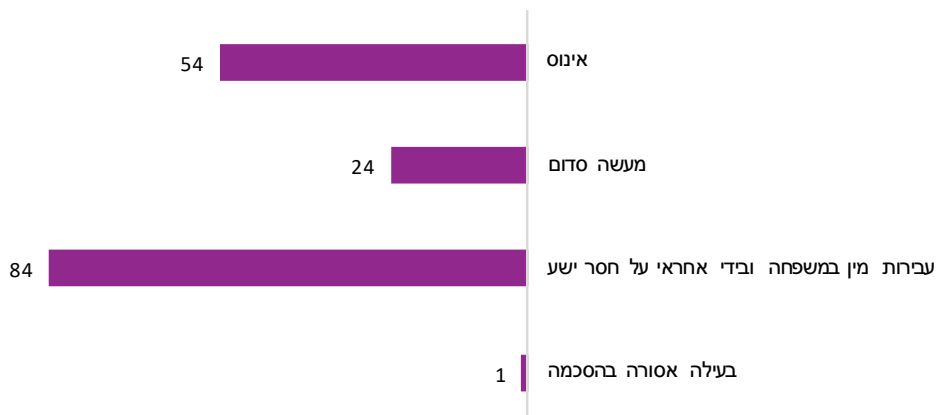
לעומת 90 בקשות שאושרו ב-2019.

נפגעי/ות עבירות מין שיוצגו בהליכים משפטיים – לפי גיל ומגדר

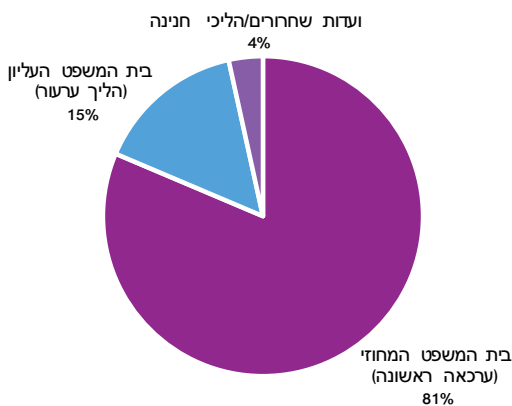


- מקור: מענה על בקשת חופש המידע שנשלחה למשרד המשפטים. התקבל ב-15 באוגוסט 2021.
- ובכלל זאת: ייצוג משפטי לנפגעים/ות לפי תיקון 20 לחוק הסיוע המשפטי, ייצוג במסגרת חוק מגבלות על חזרתו של עבריין מין לסביבת נפגע העבירה וייצוג בהליכים נזיקיים אזרחיים.
- בשנת 2017 נוסף לחוק הסיוע המשפטי תיקון 20, הקובע כי עם הגשת כתב אישום בעבירות מין המוגדרות חמורות (אינוס, מעשה סדום, בעילה אסורה בהסכמה ועבירות מין במשפחה ובידי אחראי על חסר ישע) יזכו נפגעי/ות העבירה לליווי וייעוץ משפטי חינם. התיקון קודם ביזמת איגוד מרכזי הסיוע, ובשנת 2022 הוא צפוי להתרחב לעבירות מין נוספות, משלב הגשת התלונה.
- הייצוג אינו כרוך במבחן זכאות כלכלית. לפי יחידת הסיוע, המקרים שלא קיבלו ייצוג נובעים מאחת מהסיבות הבאות: הליך שאינו בתחום סמכותה של היחידה, הליכים שלא/טרם הוגש בהם כתב אישום, עבירות מין אחרות, ויתור של נפגע/ת העבירה.

סעיף עבירה ראשי בתיקים שבהם התקבל ייצוג



ערכאת ייצוג



ייצוג נפגעים/ות בהליכים אזרחיים⁵

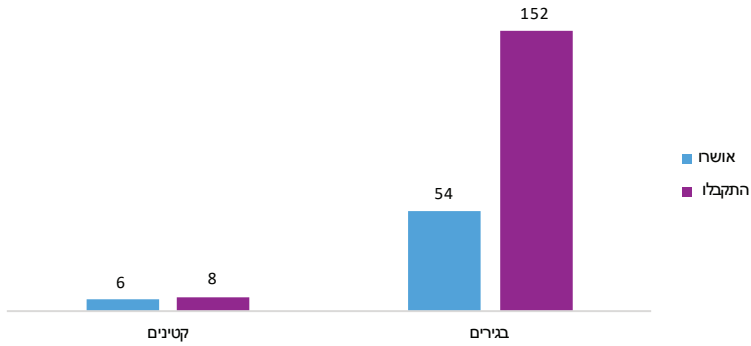
בקשות לייצוג משפטי של נפגעי/ות עבירות מין בהליכים אזרחיים⁶

160 התקבלו | 60 אושרו

5 המערך הייעודי לייצוג נפגעי/ות עבירות מין פועל בסיוע המשפטי מאוגוסט 2017. הוא מספק ייצוג בתביעות נזיקין רגילות, בתביעות נזיקין נגררות להליכים פליליים ובבקשות לצווי הגנה/מניעת הטרדה מאיימת.

6 סיבות לדחיית הבקשה: חריגה מתחום הסמכות של יחידת הסיוע המשפטי, מבחן זכאות כלכלית, סיכוי משפטי סביר, וכן ויתור של נפגע/ת העבירה.

בקשות לייצוג לפי גיל הנפגע/ת



ייצוג לפי חוק מגבלות על חזרתו של עבריין מין לסביבת נפגע העבירה

בקשות לייצוג משפטי של נפגעי/ות עבירות מין לפי חוק מגבלות על חזרתו של עבריין מין לסביבת נפגע העבירה⁷

47 אושרו | 55 התקבלו

בקשות שהוגשו לבית המשפט לפי גיל הנפגע/ת

ב-38 תיקים הוגשו לבית המשפט בקשות על פי חוק מגבלות.

35 מהם אושרו על ידי בית המשפט.⁸



24 תיקים של בגירים/ות



14 תיקים של קטינים/ות

7 סיבות לאי מינוי עורך/ת דין: המועד האחרון להגשת הבקשה חלף (8); מועד השחרור נדחה (3); הנפגע/ת חזר/ה בו/ה (4).

8 סיבות לדחיית הבקשה: טרם נפתח חלון הזמנים האפשרי לפי חוק; הנפגעת חזרה בה מהבקשה.

נתוני בית הדין לעבודה לשנת 2020¹



עלייה ביחס לשנת 2019,
שבה נפתחו 106 תיקים



122 תיקי הטרדה מינית נפתחו
בבית הדין לעבודה בשנת 2020



מאפייני התיקים בבית הדין לעבודה

מרכיבי התיק

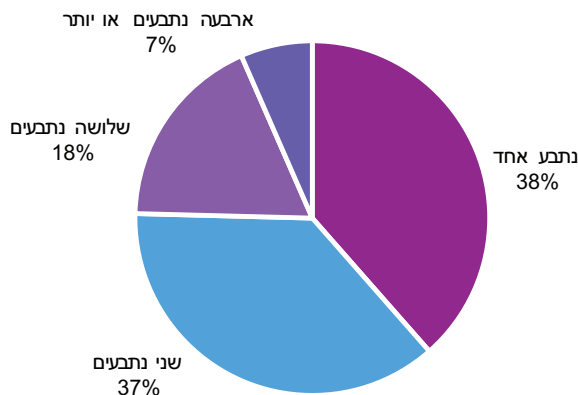
תיקים כללי סעיף/י הטרדה מינית בלבד.



תיקים כללי סעיף/י הטרדה מינית ורכיבים נוספים.



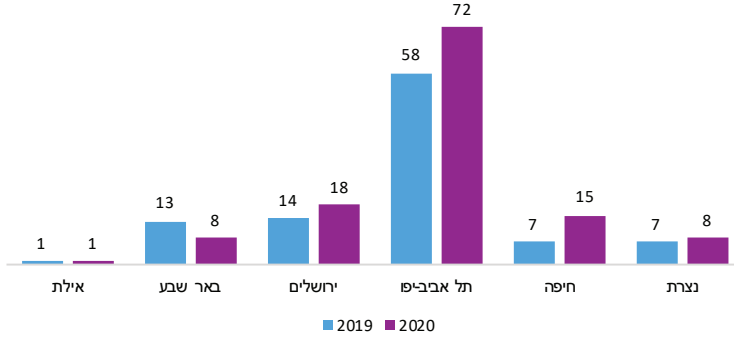
מספר נתבעים בתיק²



1 מקור: מענה על בקשת חופש המידע שנשלחה להנהלת בתי המשפט. התקבל ב-11 באוגוסט 2021.
2 על פי חוק, עובד/ת שנפגע/ה מהטרדה מינית יכול/ה לתבוע גם את הארגון ובעלי תפקידים בו, בנוסף על המטריד.

חלוקה למחוזות גיאוגרפיים

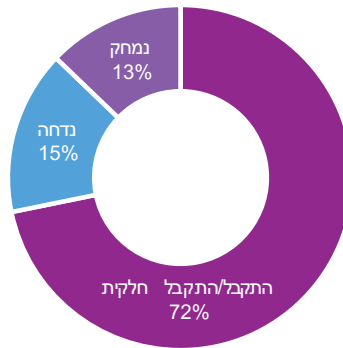
גם השנה, יותר ממחצית מן התביעות הוגשו בבית הדין האזורי לעבודה תל אביב-יפו.



תוצאות הליכים שיפוטיים בבית הדין לעבודה

בשנת 2020 הגיעו לסיומם 78 תיקי הטרדה מינית שהתנהלו בבית הדין לעבודה, לעומת 121 תיקים בשנת 2019.

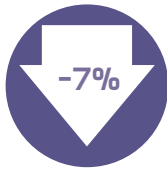
תוצאות הליכים



משך ההליך המשפטי



נתוני נציבות שירות המדינה¹



ירידה ביחס לשנת 2019,
שבה התקבלו 230 פניות

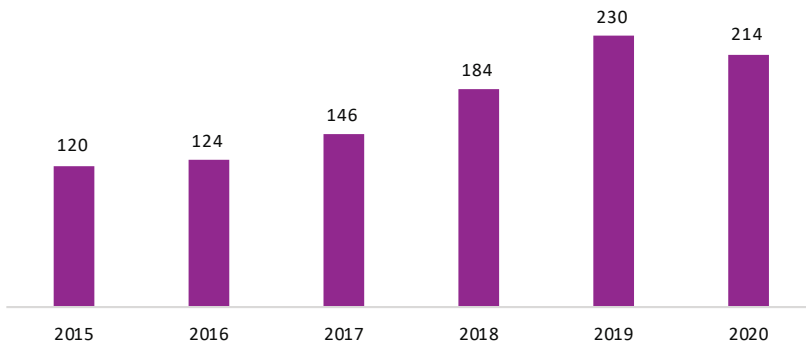


214 פניות על הטרדה מינית
ועבירות מין התקבלו באגף
המשמעת של נציבות שירות המדינה
בשנת 2020

פניות על הטרדה מינית ועבירות מין בנציבות שירות המדינה

על אף הגידול היחסי במספר הפניות שבהן מטפלת הנציבות, מספר הפניות המטופלות ביחס למצבת כוח האדם של מאות אלפי עובדי/ות מדינה משקף תת־דיווח מהותי.

מספר הפניות לנציבות שירות המדינה - השוואה



משרדי הממשלה עם מספר הפניות הרב ביותר

כ-**55%** מהפניות על הטרדה מינית ועבירות מין התקבלו במשרד החינוך ובמשרד הבריאות - שהם משרדי הממשלה הגדולים ביותר.

משרד החינוך - 57 פניות

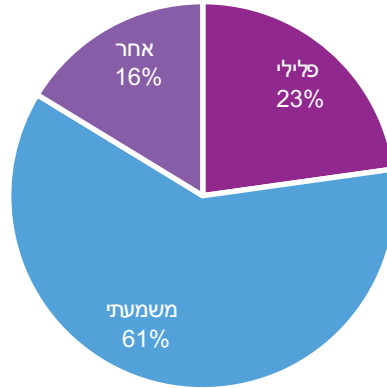


משרד הבריאות - 60 פניות



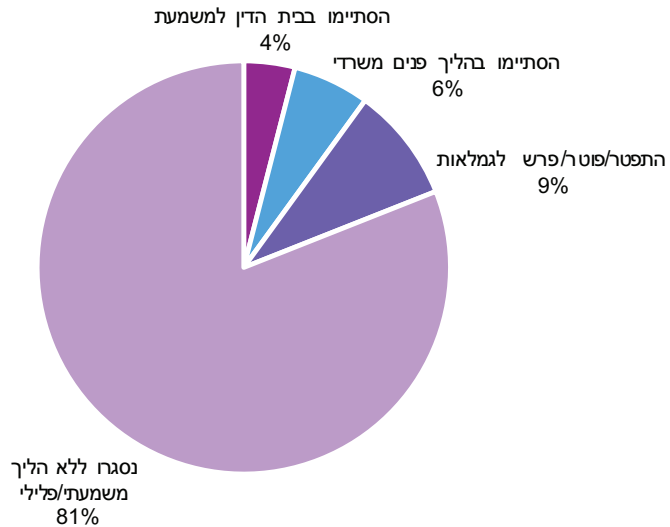
1 מקור: מענה על בקשת חופש המידע שנשלחה לנציבות שירות המדינה. התקבל ב-25 באוקטובר 2021.

אפיק הטיפול בפניות על הטרדה מינית ועבירות מין שהגיעו לנציבות המדינה²



פניות על הטרדה מינית ועבירות מין שהגיעו לסיום בנציבות המדינה

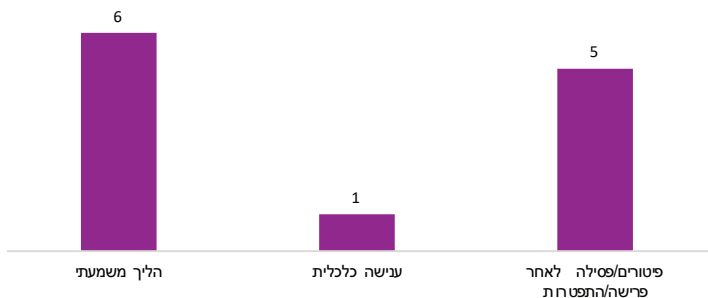
מתוך 139 פניות שהטיפול בהן הגיע לסיום בשנת 2020, רק 6 (4%) הסתיימו בבית הדין למשמעת. מרבית הפניות הסתיימו בלא הליך משמעת או פלילי.



2 אחר - פניות שהתקבלו ונרשמו בנפרד, במקרים שבהם לא ניתן לבצע רישום במערכת מרכבה, כגון: פניות בעניינם של עובדים שאינם עובדי מדינה, פניות שלא ניתן לאתר את זהות הנלווין וכיו"ב.

תוצאות הליכים שהסתיימו בבית הדין למשמעת

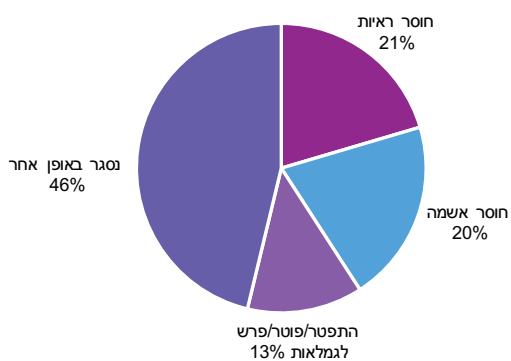
12 הליכים בלבד הגיעו לסיום בבית הדין למשמעת של נציבות שירות המדינה. אף הליך לא הסתיים בזיכוי.



פניות שנסגרו ללא הליך משמעת/פלילי

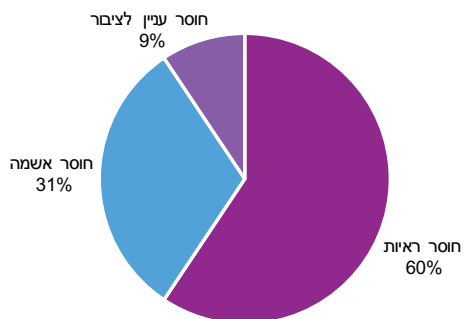
עילות סגירת פניות משמעתיות⁴

סך הכול: **93** פניות



עילות סגירת תיקים פליליים³

סך הכול: **22** תיקים



3 עילת "חוסר עניין לציבור" נמסרה על ידי הנציבות, אף על פי שב-2018 תוקן נוסח עילה זו בחוק סדר הדין הפלילי ל"נסיבות העניין בכללותן אינן מצדיקות העמדה לדין".

4 נסגר באופן אחר, לפי המידע שנמסר מהנציבות: "נערכה לעובד שיחת הבהרה; המלצנו על הליך פנים משרדי המשטר לא נקט אמצעי משמעת וכד".

נתוני משרד החינוך לשנת 2020¹



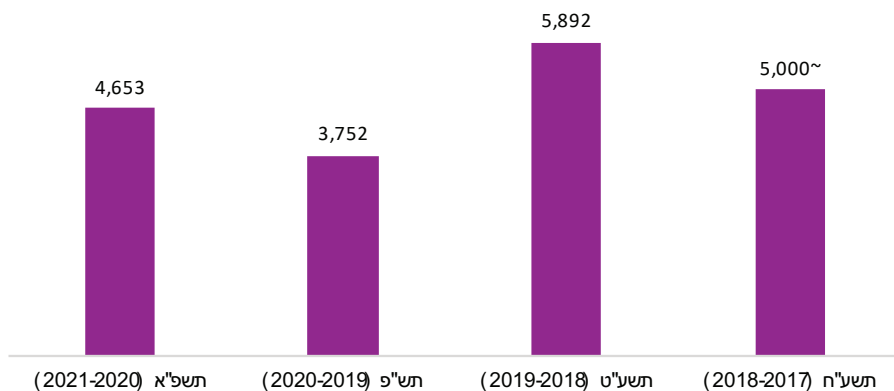
עלייה ביחס לשנת תש"פ
(2020-2019), שבה הופנו
ליחידה 3,752 מקרי פגיעה



4,652 מקרי פגיעה מינית הופנו
ליחידה למיניות ומניעת פגיעה
מינית בשפ"י בשנת הלימודים
תשפ"א (2020-2021)

מקרי פגיעה מינית שהופנו ליחידה למיניות ומניעת פגיעה בשפ"י

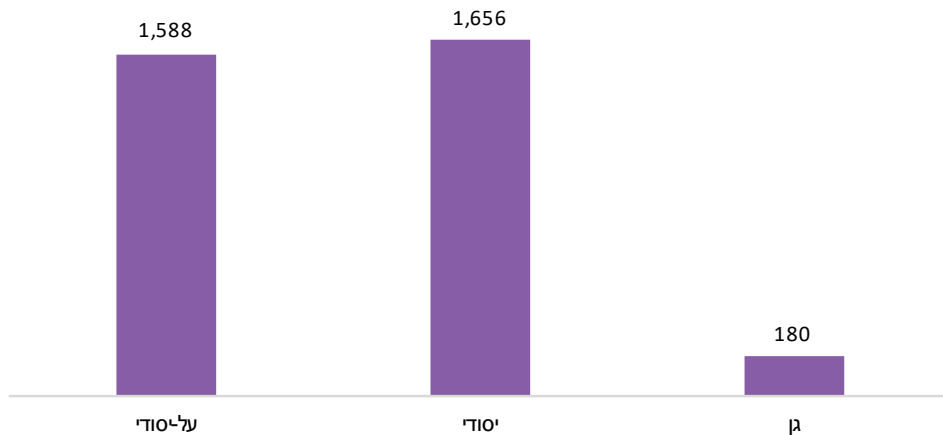
מספר המקרים שהופנו ליחידה לאורך השנים



1 מקור: מענה על בקשת חופש המידע שנשלחה למשרד החינוך. התקבל ב-2 בנובמבר 2021.
אם לא צוין במפורש אחרת, הנתונים המוצגים מתייחסים לשנת הלימודים תשפ"א (2020-2019).

מאפיינים של הילדים/ות שנפגעו

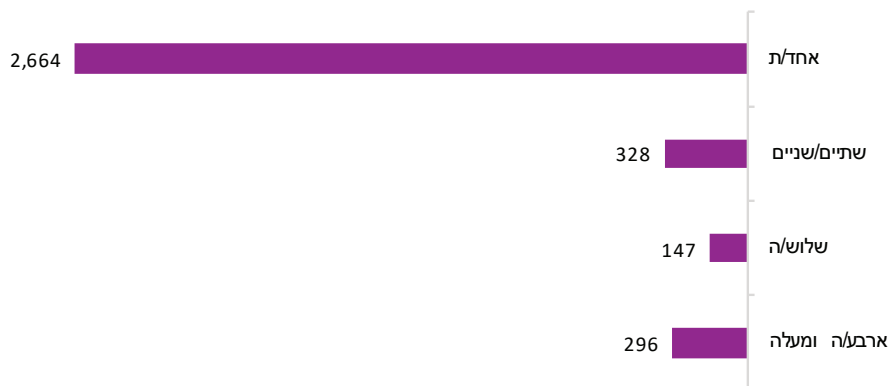
גיל הילד/ה הנפגע/ת



מספר הנפגעים/ות במקרה המדווח

בכ-22% מהמקרים דווח על פגיעה עם יותר מנפגע/ת אחד/ת.
 בכ-6% מהמקרים - לא פחות מארבע/ה נפגעים/ות.

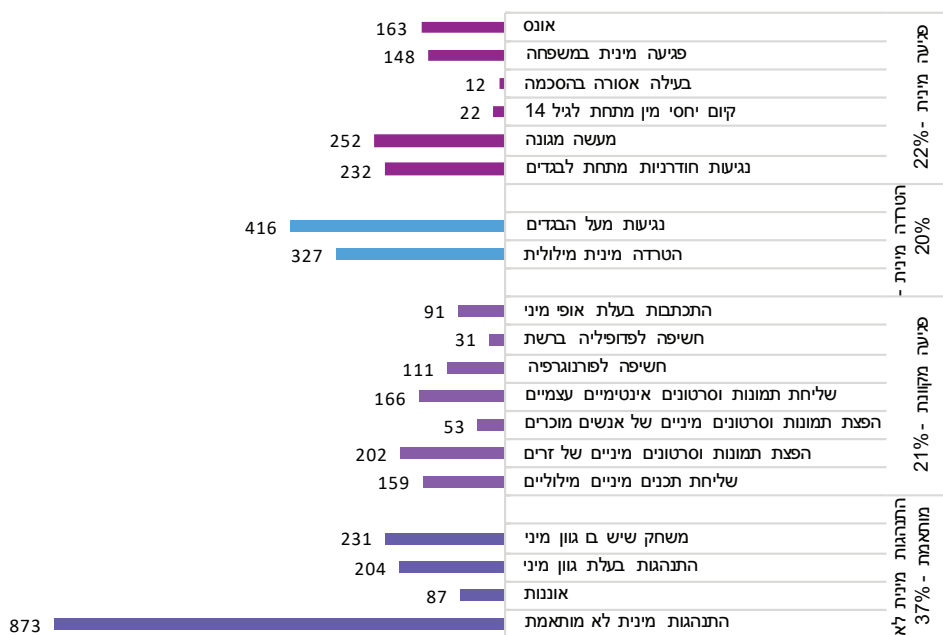
סך הכול: 3,435 נפגעים/ות



מאפיינים של הפגיעה

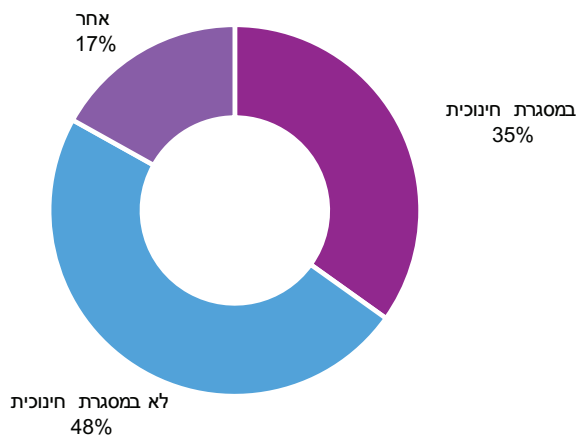
סוג הפגיעה

סך הכול: 3,780 מקרים מדווחים



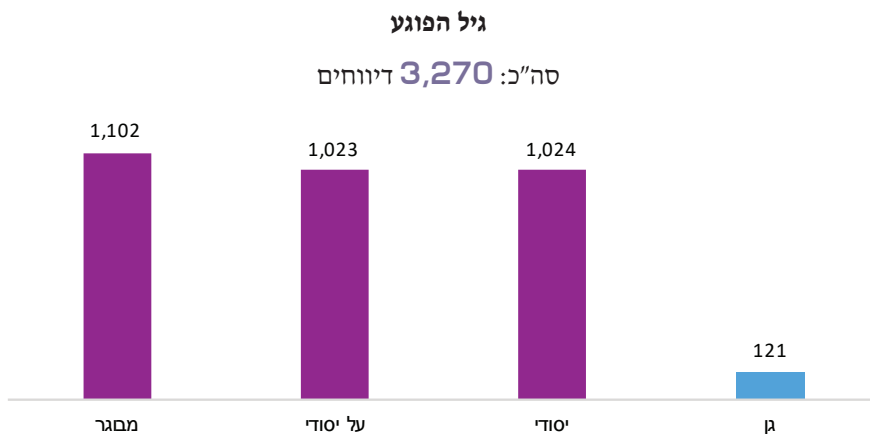
מקום הפגיעה

סך הכול: 4,503 מקרים מדווחים



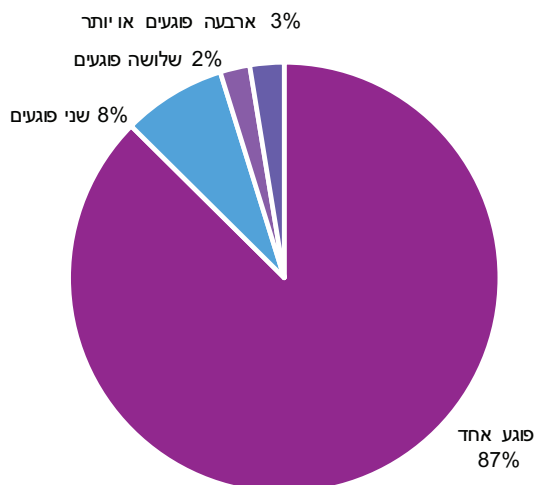
מאפיינים של הפוגעים

כ-2/3 מהפוגעים במקרים שהופנו הם קטינים².



מספר הפוגעים

ב-411 מקרים דווח על פגיעה מינית קבוצתית (יותר מפוגע אחד). מקרים אלו מהווים כ-13% מסך המקרים שהופנו לשפ"י.

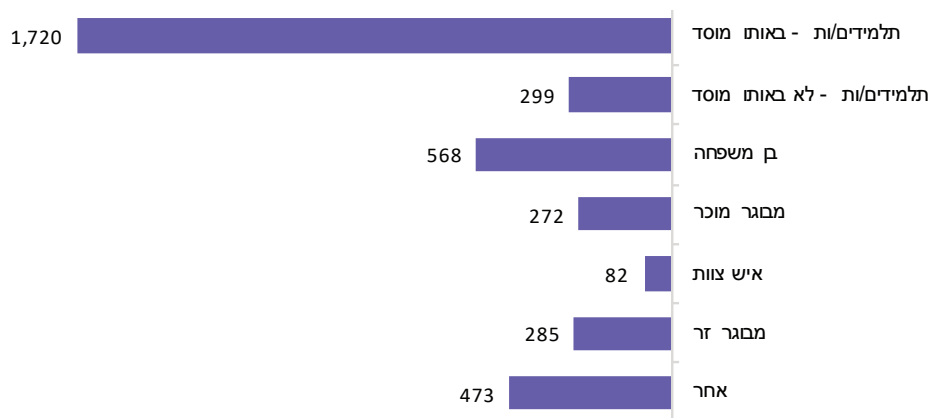


2 לצורך שמירה על קוהרנטיות, הקטגוריות מוצגות על פי הקטגוריות שנמסרו לנו במענה משרד החינוך. עם זאת, מובן שלא ניתן או ראוי להתייחס לפוגעים קטינים, ובוודאי לילדי גן, כאל פוגעים בגירים.

היכרות עם הפוגע

46% מהמקרים המדווחים עוסקים בפגיעה מינית בקרב תלמידות ותלמידים באותו מוסד לימודים.

סך הכול: 3,699 מקרים מדווחים

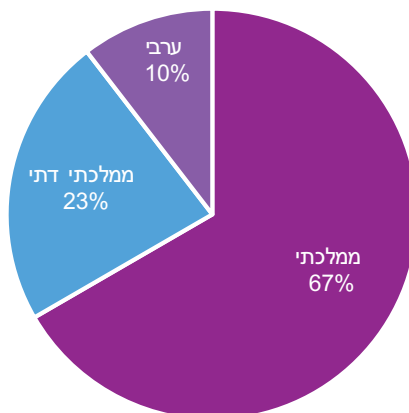


מאפייני המקרים המדווחים

מספר המקרים שהופנו ליחידה לפי זרם חינוכי

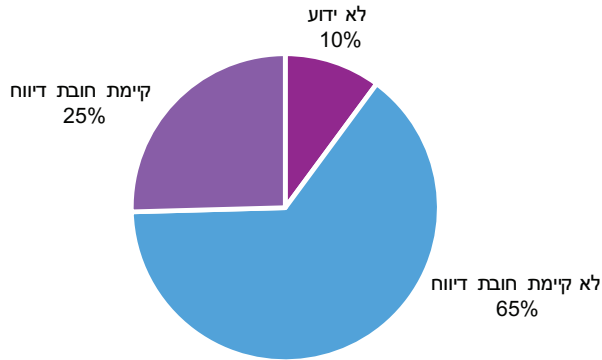
0 מקרים מהחינוך החרדי: על פי הנתונים, לשפ"י לא מגיעות פניות בנוגע לפגיעה מינית בתלמידי/ות המגזר החרדי - המהווים כ-20% מהתלמידים/ות בישראל.

כ-**10%** מהמקרים מהחינוך הממלכתי-ערבי: נתון המעיד על ייצוג חסר בטיפול בתלמידים/ות מהחברה הערבית.



חובת דיווח

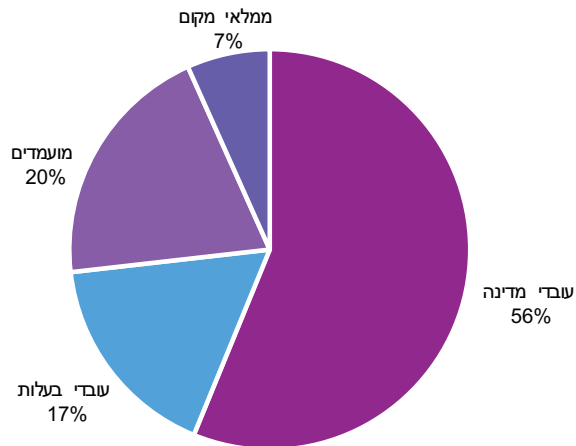
רק ב- 1/4 מהמקרים שדווחו קיימת חובת דיווח.³



חקירות פליליות על עבירות מין והטרדה מינית מצד מורים

בשנים 2019-2020 נחקרו 194 עובדי הוראה בחשד לעבירות מין והטרדה מינית.⁴

עובדי הוראה שנחקרו - לפי אופי ההעסקה⁵



3 חוק חובת דיווח קובע כי במקרה שקיים יסוד סביר לחשוב כי קטין/ה או חסר/ת ישע נפגעו לאחרונה על ידי אדם שאחראי עליהם, חלה חובה לדווח למשטרה, למחלקה לשירותים חברתיים או למרכז הגנה לקטינים/ות.

4 הנתונים שהועברו על ידי משרד החינוך בנוגע למספר המורים שאינם עובדי מדינה לא הופרדו לפי שנים, כפי שהתבקש - אלא נמסרו כנתון מאוחד, הכולל את 2020 ו-2019. יצוין כי ההתפלגות בקרב מורים עובדי מדינה היא 62 מורים ב-2019 ו-47 מורים ב-2020.

5 בעלויות - רשתות של מוסדות חינוך.

נתוני צה"ל לשנת 2020¹

פניות ליחידת יוה"ל² וליחידת מהו"ת³



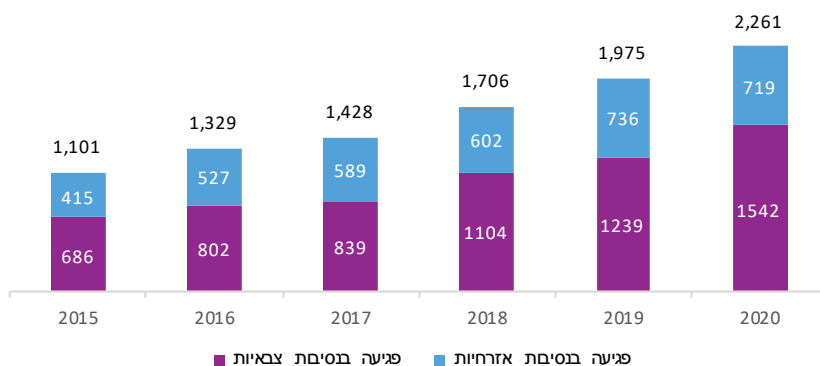
עלייה ביחס לשנת 2015,
שבה התקבלו 1,101 פניות
בנושא³



2,261 פניות בנושא פגיעה
מינית התקבלו ביחידת יוה"ל²
בשנת 2020

אופי הפניות – השוואה

לאורך השנים, מרבית הפניות עוסקות בפגיעה מינית בנסיבות צבאיות.



טיפול במהו"ת

155 חיילות וחיילים קיבלו טיפול רגשי במרכז מהו"ת על רקע פגיעה מינית.

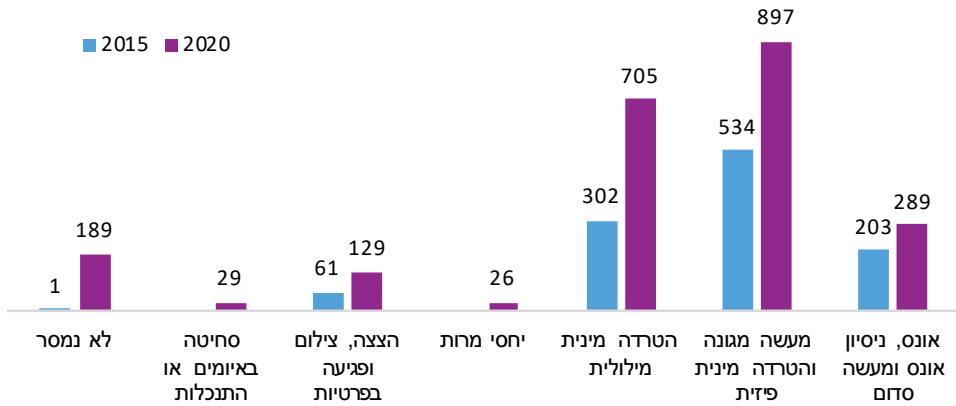
198 חיילות וחיילים הופנו על ידי מהו"ת לגורמי בריאות הנפש ביחידות
צה"ל השונות.



- מקור: מענה על בקשת חופש המידע שנשלחה לצה"ל. התקבל ב-4 בנובמבר 2021.
- יחידת מהו"ת: מרכז התמודדות ותמיכה. מרכז סיוע וטיפול שייעודו להעניק טיפול רגשי, סיוע רפואי ולייווי משפטי לחיילות ולחיילים בשירות חובה, על רקע פגיעה מינית ועוד.
- מגמת העלייה במספר הפניות נמשכת באופן עקבי זה מספר שנים. לפי ניתוח המידע שנערך בצה"ל, "קיים קשר ישיר בין הגברת המודעות ופעילות ההסברה בנושא הדיווח על הטרדות מיניות לבין העלייה במספר הדיווחים בפועל".

מאפיינים של הפגיעה והנפגע/ת

פניות לפי סוג הפגיעה – השוואה

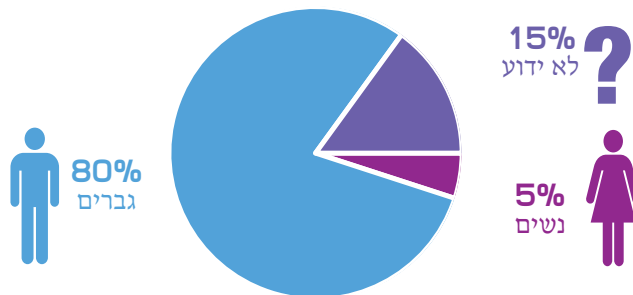


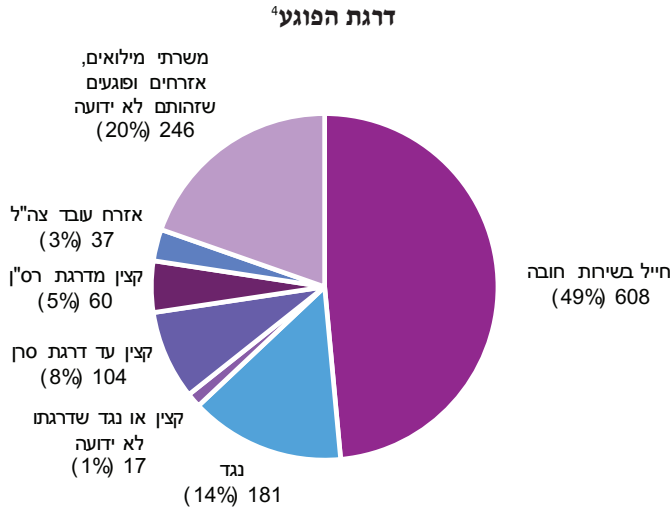
מגדר הנפגע/ת



מאפייני הפוגע

מגדר הפוגע/ת



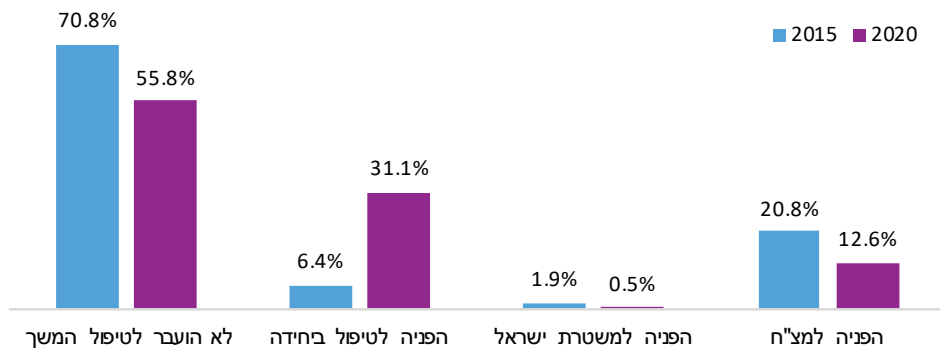


הפניה להמשך טיפול

עם הפנייה למהו"ת ניתנת לחייל/ת הנפגע/ת בחירה באפיק הטיפול המועדף עליו/ה: הפניה למצ"ח, הפניה למשטרת ישראל (כאשר הפגיעה התרחשה מחוץ לצבא), הפניה לטיפול משמעותי ביחידה - או הימנעות מהעברה לטיפול נוסף.

ב-2020 גדל נתח הפניות שהופנו לטיפול ביחידה, אך קטן נתח הפניות שהועברו לחקירת מצ"ח לעומת 2015.

המשך טיפול בפניות ליוה"ל⁵ - השוואה



4 הפילוח באחוזים מבוסס על 1,253 פניות שלגביהן קיים מידע, מתוך 1,542 פניות על פגיעה בנסיבות צבאיות. לפי צה"ל, הפער נובע מפוגעים שבעניינם קיימת יותר מפנייה אחת.

5 לא הועבר לטיפול המשך - מבוסס על סך הפניות למהו"ת ב-2020 על פגיעה מינית בנסיבות צבאיות - 1,542 פניות, בחיסור מספר הפניות שהועברו לטיפול אחר.

נתוני מצ"ח⁶

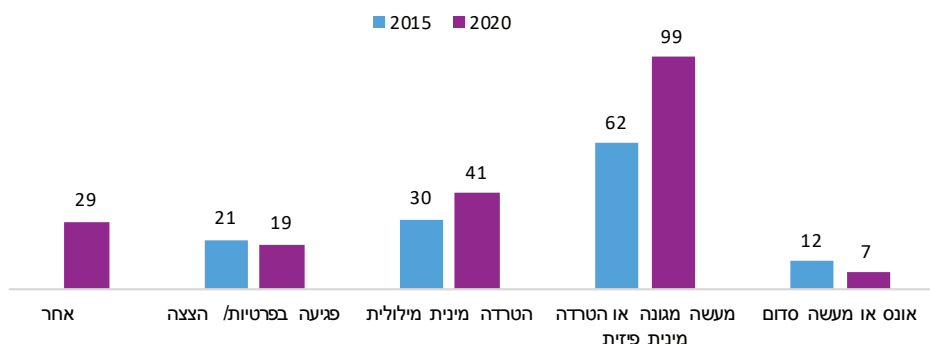


עלייה ביחס לשנת 2015, שבה נפתחו 125 תיקי חקירה

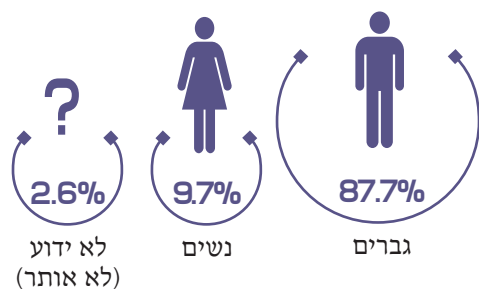


תיקי חקירה על עבירות מין נפתחו במצ"ח בשנת 2020

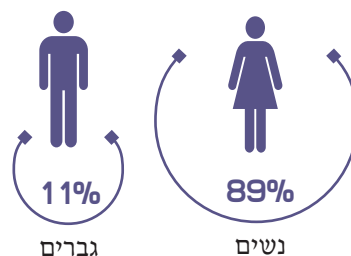
תיקי מצ"ח לפי סוג העבירה - השוואה



מגדר החשוד/ה - תיקי מצ"ח

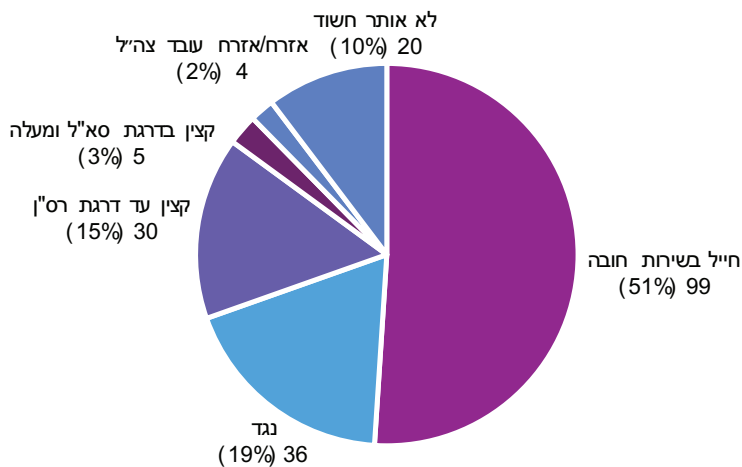


מגדר הנפגעת/ת - תיקי מצ"ח



6 מצ"ח - המשטרה הצבאית החוקרת היא הגוף שבו נפתחות התלונות, אלו עוברות לפרקליטות הצבאית, וזו סוגרת את התיק או מגישה כתב אישום.

דרגת החשוד/הנילון - תיקי מצ"ח



העברה להליך משמעותי - תיקי מצ"ח

51 מבין תיקי עבירות המין שנפתחו במצ"ח הועברו לטיפול משמעותי ללא הגשת כתב אישום. מהם **31** תיקים שבהם החשוד הוא איש קבע, ו-**20** תיקים בהם החשוד הוא חייל חובה. המשמעות היא שהסיכוי של תיק עבירות מין של איש קבע לעבור להליך משמעותי ולא לכתב אישום גבוה יותר - אנשי קבע מהווים פחות מ-40% מהחשודים, אבל 60% מבין מי שעניינם מועבר לטיפול משמעותי.

נתוני הפרקליטות הצבאית



ירידה ביחס לשנת 2019,
שבה טופלו בפרקליטות
הצבאית 166 תיקים

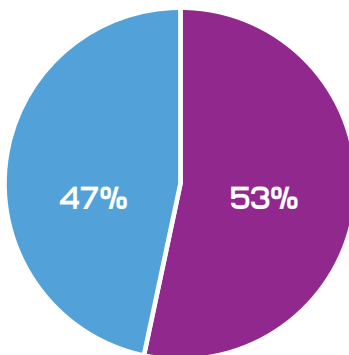


140 תיקי עבירות מין טופלו
בפרקליטות הצבאית בשנת 2020

כתבי אישום על עבירות מין בפרקליטות הצבאית

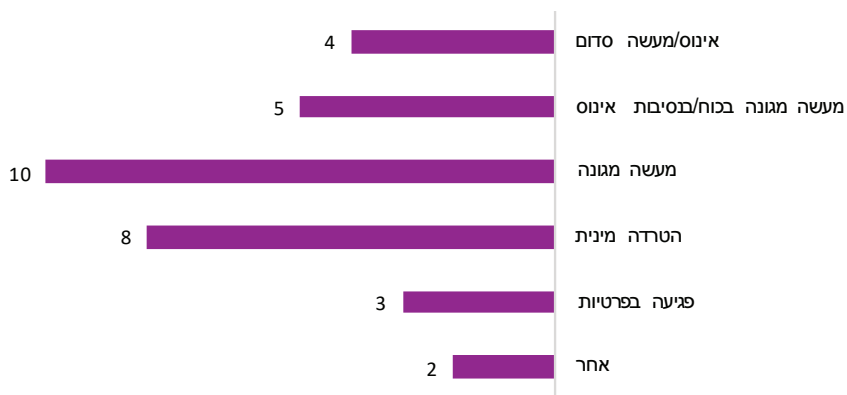


תיקים נסגרו
ללא הגשת כתב אישום



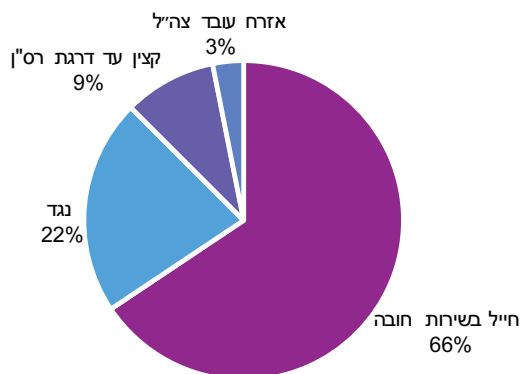
מהתיקים
הוגש כתב אישום

כתבי אישום של הפרקליטות הצבאית לפי סוג עבירה



דרגת הנאשם - תיקי הפרקליטות הצבאית

סך הכול: 32 פוגעים



תוצאות ההליכים המשפטיים בבית הדין הצבאי

1
תיק
נגמרו בזיכוי

15
תיקים
נגמרו בהרשעה

**The ARCCI gratefully acknowledges
the support of:**

Neri Oxman
Bank Hapoalim
Bank Leumi
Bidalgo
Jewish Federations of Canada – UIA
Tali Farhadian Weinstein
Women's Amutot Initiative of the
Greater Miami Jewish Federation
L'oreal Paris
McKinsey & Company (Israel)
Matan - Investing in the Community
(United Way – Israel)
Tova and Sami Sagol
Super-Pharm Israel
Salesforce Israel LTD
Yedidut Toronto supported by the
Friedberg Charitable Foundation
Round-Up Israel
Philip Morris International
Tzili Charney
Check Point Software Technologies
Arison Foundation
Jack, Joseph and Morton Mandel
Foundation
Hadassah Foundation
The Harry and Jeanette Weinberg
Foundation
Yad Hanadiv Foundation
Harel Group LTD
Azrieli Foundation Israel
Tsadik Foundation
The Rayne Thrust
The Gerald Schwartz & Heather Reisman
Foundation
Charles and Lynn Schusterman Family
Foundation
Private donors who prefer to remain
anonymous

**איגוד מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה
מינית מודה לתומכות והתומכים בפעילותו:**

נרי אוקסמן
בנק הפועלים
בנק לאומי
בידאלגו
UIA הפדרציות היהודיות בקנדה
טלי ויינשטיין פרהדיאן
יוזמת עמותות הנשים, הפדרציה היהודית של
אזור מיאמי
מותג לוריאל פאריז
מקינזי ושות' ישראל
מתן - משקיעים בקהילה
טובה וסמי סגול
סופר פארם (ישראל) בע"מ
סיילספורס ישראל
עמותת ידידות טורונטו הנתמכת ע"י קרן
פרידברג
עמותת עיגול לטובה
פיליפ מוריס אינטרנשיונאל
צילי צ'רני
צ'ק פוינט
קרן אריסון
קרן ג'ק, ג'וזף ומורטון מנדל
קרן הדסה
קרן ויינברג
קרן יד הנדיב
קרן מא"ה - הראל ביטוח ופיננסים
קרן עזריאלי ישראל
קרן צדיק
קרן ריין
קרן שוורץ רייסמן
קרן שוסטרמן
תורמות ותורמים פרטיים וקרנות המעדיפים
להישאר בעילום שם



קווי החירום של מרכזי הסיוע

קווי החירום הארציים פועלים 24 שעות ביממה:
1202 לנשים, 1203 לגברים

WWW.1202.ORG.IL



סיוע דרך WhatsApp:
052-8361202

קולמילה - KolMila
הצ'אט של מרכזי הסיוע:
www.kolmila.org.il

WavoChat
צ'אט סיוע בערבית:
chat.wavo.org

איגוד מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית בישראל הוא ארגון הגג של תשעת מרכזי הסיוע הפועלים כיום ברחבי הארץ.

למרכזי הסיוע ניסיון של למעלה מארבעים שנה בסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית ובליווי/ים - בקווי הסיוע, בליווי בהליכים פליליים ואזרחיים, בהפעלת קבוצות תמיכה, במימוש זכויות ועוד. נוסף על כך מפעילים מרכזי הסיוע את התוכנית החינוכית "ביחד" לקידום מיניות הדדית ומניעת אלימות מינית, המיועדת לחינוך הפורמלי והבלתי פורמלי, ועורכים הכשרות למניעת הטרדה מינית.

איגוד מרכזי הסיוע שם לו למטרה להיאבק באלימות המינית בישראל באמצעות הרחבה ושיפור של השירותים והזכויות הניתנים לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית ולקדם מניעה אקטיבית של אלימות מינית בכל השדות והתחומים.

קווי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית:

קו סיוע לנשים: 1202

קו סיוע לגברים: 1203

נשים ערביות: 04-6566813

נשים וילדים דתיים/ות וחרדיים/ות: *2511

גברים דתיים וחרדים: 02-5328000

סיוע דרך ווטסאפ: 052-8361202

קולמילה - הצ'אט של מרכזי הסיוע: kolmila.org.il

צ'אט הסיוע בערבית: chat.wavo.org

לגרסה המקוונת של הדוח בערבית:

اتحاد مراكز دعم ضحايا الاعتداءات الجنسية - التقرير السنوي 2021.
<https://www.1202.org.il/centers-union/publications/reports>

